



Nyköping

Revisorerna, 2023-2026

Revisionsskrivelse

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige, för
kännedom

Uppföljande granskning av verkställighet av kommunfullmäktiges beslut

Azets Revision & Rådgivning har av Nyköpings kommuns revisorer fått i uppdrag att följa upp genomförd revisionsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från 2022. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2026.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om åtgärder har vidtagits med anledning av revisionens rekommendationer i granskningsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från år 2022.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen i allt väsentligt har vidtagit åtgärder med anledning av revisionens rekommendationer från tidigare granskning.

Bakgrunden till vår samlade bedömning är att kommunstyrelsen i allt väsentligt har vidtagit åtgärder med anledning av revisionens tidigare rekommendationer. Kommunstyrelsen har i relevanta delar utvecklat sina rutiner för uppföljning av kommunfullmäktigebeslut, vilket stärker förutsättningarna för en mer systematisk uppföljning och återrapportering.

Samtidigt konstaterar vi att vissa rekommendationer inte har genomförts fullt ut. Gällande rekommendationen att initiera en ändring i arbetsordningen är rekommendationen formellt sett inte genomförd, då någon ändring av kommunfullmäktiges arbetsordning inte har skett. Kommunen har dock infört rutiner för uppföljning av ej verkställda beslut, vilket innebär att syftet med rekommendationen delvis har tillgodosetts genom alternativa arbetssätt.

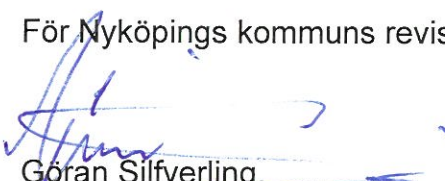
Vidare bedömer vi att det är av vikt att det tydliggörs i kommunstyrelsens reglemente samt i kommunfullmäktiges arbetsordning att det är kommunstyrelsen som bär ansvaret att redovisa de motioner som inte har beretts.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Tillse att initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning där det framgår att kommunstyrelsen bär ansvar för att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts.
- Säkerställ att hela kommunfullmäktige, inte enbart presidiet, får ta del av uppföljning av kommunfullmäktigeärenden.

Granskningen översänds härmed till kommunstyrelsen för yttrande **senast 2026-10-31**. Rapporten skickas även till kommunfullmäktige för kännedom.

För Nyköpings kommuns revisorer



Göran Silfverling,
ordförande



Christer Gustafsson,
vice ordförande

A decorative graphic on the left side of the page, consisting of a large blue triangle pointing right, followed by a series of smaller triangles in light gray, green, and blue, creating a sense of movement and depth.

Uppföljande granskning av verkställighet av kommunfullmäktiges beslut

Rapport

Nyköpings kommun

2026-08-18

Antal sidor: 10

1 INNEHÅLLSFÖRTECKNING

2	Sammanfattning	3
3	Bakgrund	4
4	Syfte, revisionsfrågor och avgränsning	4
4.1	<i>Avgränsning</i>	5
5	Revisionskriterier	5
6	Metod	5
7	Tidigare granskning	6
7.1	<i>Granskning av verkställighet av kommunfullmäktiges beslut</i>	6
7.2	<i>Kommunstyrelsens yttrande</i>	6
8	Resultat av granskningen	8
8.1	<i>Initiera en ändring av kommunfullmäktiges arbetsordning så att den även reglerar att ej verkställda beslut av uppdrags- och verkställighetskaraktär blir föremål för uppföljning och redovisning i kommunfullmäktige</i>	8
8.2	<i>Uppdatera rutinen för uppföljning av kommunstyrelsens beslut, för att även innefatta beslut i kommunfullmäktige</i>	8
8.3	<i>Initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning så att det anges att det är kommunstyrelsen och inte kommunledningskansliet som har ansvaret att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts</i>	8
8.3.1	<i>Bedömning</i>	9
9	Samlad bedömning och rekommendationer	10

2 SAMMANFATTNING

Azets Revision & Rådgivning har av Nyköpings kommuns revisorer fått i uppdrag att följa upp genomförd revisionsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från 2022. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2026.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om åtgärder har vidtagits med anledning av revisionens rekommendationer i granskningsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från år 2022.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen i allt väsentligt har vidtagit åtgärder med anledning av revisionens rekommendationer från tidigare granskning.

Bakgrunden till vår samlade bedömning är att kommunstyrelsen i allt väsentligt har vidtagit åtgärder med anledning av revisionens tidigare rekommendationer. Kommunstyrelsen har i relevanta delar utvecklat sina rutiner för uppföljning av kommunfullmäktigebeslut, vilket stärker förutsättningarna för en mer systematisk uppföljning och återrapportering.

Samtidigt konstaterar vi att vissa rekommendationer inte har genomförts fullt ut. Gällande rekommendationen att initiera en ändring i arbetsordningen är rekommendationen formellt sett inte genomförd, då någon ändring av kommunfullmäktiges arbetsordning inte har skett. Kommunen har dock infört rutiner för uppföljning av ej verkställda beslut, vilket innebär att syftet med rekommendationen delvis har tillgodosetts genom alternativa arbetssätt.

Vidare bedömer vi att det är av vikt att det tydliggörs i kommunstyrelsens reglemente samt i kommunfullmäktiges arbetsordning att det är kommunstyrelsen som bär ansvaret att redovisa de motioner som inte har beretts.

För närmare beskrivning av bakgrunden till våra bedömningar hänvisar vi till respektive avsnitt i revisionsrapporten.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Tillse att initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning där det framgår att kommunstyrelsen bär ansvar för att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts.
- Säkerställ att hela kommunfullmäktige, inte enbart presidiet, får ta del av uppföljning av kommunfullmäktigeärenden.

3 BAKGRUND

Azets Revision & Rådgivning har av Nyköpings kommuns revisorer fått i uppdrag att följa upp genomförd revisionsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från 2022. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2026.

Av 6 kap. 4 § kommunallagen framgår att nämnderna ansvarar för att fullmäktiges beslut verkställs. Enligt 5 § ska nämnderna redovisa till fullmäktige hur de har fullgjort sådana uppdrag som fullmäktige har lämnat till dem med stöd av 5 kap. 2 och 4 §§. Fullmäktige beslutar om omfattningen och formerna för redovisningen. Syftet med granskningen som genomfördes 2022 var att bedöma om kommunen hade en tillförlitlig och effektiv verkställighet av beslut från kommunfullmäktige. Den sammanfattande bedömningen var att kommunen i allt väsentligt hade en tillförlitlig och effektiv verkställighet av beslut från fullmäktige. Mot bakgrund av granskningen lämnade kommunens revisorer ett antal rekommendationer till kommunstyrelsen:

- Initiera en ändring av kommunfullmäktiges arbetsordning så att den även reglerar att ej verkställda beslut av uppdrags- och verkställighetskaraktär blir föremål för uppföljning och redovisning i kommunfullmäktige.
- Uppdatera rutinen för uppföljning av kommunstyrelsens beslut, för att även innefatta beslut i kommunfullmäktige.
- Initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning så att det anges att det är kommunstyrelsen och inte kommunledningskansliet som har ansvaret att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts.
- Säkerställa att beslutet om webbsändning av kommunfullmäktiges sammanträden verkställs snarast.

Nyköpings kommuns revisorer bedömer att det finns en risk att kommunstyrelsen inte vidtagit åtgärder i enlighet med de rekommendationer som lämnades 2022.

4 SYFTE, REVISIONSFRÅGOR OCH AVGRÄNSNING

Den uppföljande granskningen syftar till att bedöma om åtgärder har vidtagits med anledning av revisionens rekommendationer i granskningsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från år 2022.

Granskningen avser besvara följande revisionsfrågor:

- Har kommunstyrelsen vidtagit åtgärder med anledning av följande rekommendationer:
 - Initiera en ändring av kommunfullmäktiges arbetsordning så att den även reglerar att ej verkställda beslut av uppdrags- och verkställighetskaraktär blir föremål för uppföljning och redovisning i kommunfullmäktige.
 - Uppdatera rutinen för uppföljning av kommunstyrelsens beslut, för att även innefatta beslut i kommunfullmäktige.

- Initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning så att det anges att det är kommunstyrelsen och inte kommunledningskansliet som har ansvaret att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts.

4.1 AVGRÄNSNING

Granskningen avser uppföljning av revisionsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från år 2022.

Granskningen avser kommunstyrelsen.

5 REVISIONSKRITERIER

Vi har bedömt om kommunstyrelsen följt de rekommendationer som lämnats i den ursprungliga granskningen vad gäller verkställighet av kommunfullmäktigebeslut.

Granskningen har utgått från nedanstående revisionskriterier:

- 6 kap. 4 § Kommunallagen (2017:725)
- 6 kap. 5 § Kommunallagen (2017:725)
- Tillämpbara interna regelverk, policyer och beslut

6 METOD

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier samt inhämtande av skriftliga svar från berörda tjänstepersoner om åtgärder som genomförts med anledning av de tidigare lämnade rekommendationerna.

De bedömningar som avlämnas i granskningen har utgått ifrån följande bedömningsnivåer.

Nej Endast delvis I allt väsentligt Ja



Rapporten är faktakontrollerad av berörda tjänstepersoner.

7 TIDIGARE GRANSKNING

7.1 GRANSKNING AV VERKSTÄLLIGHET AV KOMMUNFULLMÄKTIGES BESLUT

Syftet med granskningen år 2022 var att bedöma om kommunen har en tillförlitlig och effektiv verkställighet av beslut från kommunfullmäktige. Vid tidpunkten för granskningen var den samlade bedömningen att kommunen till största del hade en tillförlitlig och effektiv verkställighet av beslut från kommunfullmäktige.

Granskningen konstaterade att det fanns en tydlig strategi och rutiner för att säkerställa att kommunfullmäktiges beslut verkställdes. Därtill bedömdes att de fem uppdragen i granskningen som hade verkställts, hade gjorts det inom en rimlig tid. Ett av uppdragen som inte hade verkställts eller återrapporterats sträckte sig över år 2022. Granskningen visade i nästan samtliga fall när respektive uppdrag skulle återrapporteras till kommunfullmäktige samt att det fanns någon form av protokollfört beslut från kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige för återrapporteringen.

Vid tidpunkten för granskningen konstaterades att det inte hade framkommit några uppgifter som visade att avvikelser hade rapporterats till kommunfullmäktige från kommunstyrelsen eller nämnderna.

Utifrån granskningens bedömning och slutsats lämnades följande rekommendationer till kommunstyrelsen vid tidpunkten för granskningen:

- Initiera en ändring av kommunfullmäktiges arbetsordning så att den även reglerar att ej verkställda beslut av uppdrags- och verkställighetskaraktär blir föremål för uppföljning och redovisning i kommunfullmäktige.
- Uppdatera rutinen för uppföljning av kommunstyrelsens beslut, för att även innefatta beslut i kommunfullmäktige.
- Initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning så att det anges att det är kommunstyrelsen och inte kommunledningskansliet som har ansvaret att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts.
- Säkerställa att beslutet om webbsändning av kommunfullmäktiges sammanträden verkställs snarast.

7.2 KOMMUNSTYRELSENS YTTRANDE

Kommunstyrelsen uppgav i sitt yttrande¹ gällande att uppdatera rutinen för uppföljning av kommunstyrelsens beslut för att även innefatta beslut i kommunfullmäktige att de instämde i revisionens bedömning och att ett arbete skulle inledas av kommunledningskontoret för att genomföra detta. Vidare angav kommunstyrelsen att efter att rutinen har uppdaterats för att även inkludera en process för uppföljning av kommunfullmäktiges beslut ska även

¹ Yttrande gällande revisionsrapport: Granskning av verkställighet av kommunfullmäktiges beslut. Kommunstyrelsen, 2022-08-10, dnr KK22/428.

frågan tas vidare gällande om och på vilket sätt som kommunfullmäktige på lämpligast vis kan ta del av den uppföljningen och redovisningen.

Avseende rekommendationen att initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning så att det anges att det är kommunstyrelsen och inte kommunledningskansliet som ansvarar för redovisningen av obesvarade motioner angav kommunstyrelsen i sitt yttrande att de delar revisionens bedömning. Kommunstyrelsen uppgav att detta kommer tas med i framtida revideringar av dessa styrdokument.

8 RESULTAT AV GRANSKNINGEN

Nedan presenteras det arbete som bedrivits i relation till respektive rekommendation sedan tidigare granskningstillfälle.

8.1 INITIERA EN ÄNDRING AV KOMMUNFULLMÄKTIGES ARBETSORDNING SÅ ATT DEN ÄVEN REGLERAR ATT EJ VERKSTÄLLDA BESLUT AV UPPDRAGS- OCH VERKSTÄLLIGHETSKARAKTÄR BLIR FÖREMÅL FÖR UPPFÖLJNING OCH REDOVISNING I KOMMUNFULLMÄKTIGE

Av svar från kommunledningskansliet uppges att kommunen hanterar detta genom rutiner, vilket innebär att funktionen finns men inte i arbetsordningen. Bland annat behandlas detta i rutin för uppföljning av kommunstyrelse- och kommunfullmäktigeärenden som sedan 1 januari 2023 innefattar en del om kommunfullmäktigeärenden. Av rutinen framgår att uppföljning av kommunfullmäktigeärenden sker en gång per termin för kommunfullmäktiges presidium. Vidare anges i rutinen att i samband med expediering och diarieföring av beslut lägger registratören in uppdraget i ett system med angiven tid för återrapport. På så sätt finns uppdraget med i uppföljningsrapporten.

8.2 UPPDATERA RUTINEN FÖR UPPFÖLJNING AV KOMMUNSTYRELSENS BESLUT, FÖR ATT ÄVEN INNEFATTA BESLUT I KOMMUNFULLMÄKTIGE

Rutinen uppdaterades gällande beslut i fullmäktige enligt revisionens rekommendationer hösten 2022 och började gälla den 1 januari 2023 för att även innefatta beslut i kommunfullmäktige.

8.3 INITIERA EN ÄNDRING AV KOMMUNSTYRELSENS REGLEMENTE OCH KOMMUNFULLMÄKTIGES ARBETSORDNING SÅ ATT DET ANGES ATT DET ÄR KOMMUNSTYRELSEN OCH INTE KOMMUNLEDNINGSKANSLIET SOM HAR ANSVARET ATT TVÅ GÅNGER PER ÅR REDOVISA DE MOTIONER SOM INTE HAR BERETTS

Det anges i skriftlig uppgift att översyn av kommunfullmäktiges arbetsordning och kommunstyrelsens reglemente planeras 2027–2030. Vidare framgår av svar att de åtgärder som syftade till att uppfylla denna rekommendation inte har genomförts under den aktuella perioden. Det beskrivs bero på den omfattande personalomsättningen som ägt rum inom sekretariatet, enheten Politisk beredning och samordning, vilket har medfört att arbetet inte har genomförts. Svaret lyfter att vid nästa revidering av styrdokumentet, vilken planeras att genomföras i samband med kommande mandatperiod, kommer nödvändiga ändringar att införas för att säkerställa att rekommendationen tillgodoses.

I kommunfullmäktiges arbetsordning, som beslutades 2026-04-14, anges fortsatt att det är kommunledningskansliet som två gånger per år ska redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Ansvaret för redovisningen av motioner som inte har beretts anges inte i kommunstyrelsens reglemente, antaget 2024-11-12.

8.3.1 Bedömning

Vår bedömning är att kommunstyrelsen **i allt väsentligt** har hörsammat revisionens rekommendationer avseende verkställighet av kommunfullmäktiges beslut.

Vi konstaterar att kommunstyrelsen har uppdaterat rutinen för uppföljning av kommunstyrelsens beslut för att även innefatta uppföljning av kommunfullmäktiges beslut. Vi anser att revisionens rekommendation avseende detta har hörsammats.

Därtill konstaterar vi att rekommenderade förändringar i styrande dokument, såsom kommunfullmäktiges arbetsordning och kommunstyrelsens reglemente, i huvudsak inte har genomförts. Däremot hanteras uppföljning av ej verkställda beslut i rutinen för uppföljning av kommunstyrelse- och kommunfullmäktigeärenden, vilket innebär att rekommendationen har omhändertagits på annat sätt. Vi noterar dock att rutinen anger att uppföljning av ärenden ska presenteras för kommunfullmäktiges presidium. Vi anser att hela kommunfullmäktige bör ta del av denna uppföljning.

Gällande rekommendationen om att förtydliga i kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning att det är kommunstyrelsen som bär ansvaret att redovisa de motioner som har beretts och inte kommunledningskansliet har detta inte genomförts. Vi anser att det är av vikt att detta förtydligas framgent.

9 SAMLAD BEDÖMNING OCH REKOMMENDATIONER

Syftet med granskningen har varit att bedöma om åtgärder har vidtagits med anledning av revisionens rekommendationer i granskningsrapport om verkställighet av kommunfullmäktiges beslut från år 2022.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen i allt väsentligt har vidtagit åtgärder med anledning av revisionens rekommendationer från tidigare granskning.

Se inledning samt respektive rapportkapitel för en mer detaljerad beskrivning.

Utifrån resultatet av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Tillse att initiera en ändring av kommunstyrelsens reglemente och kommunfullmäktiges arbetsordning där det framgår att kommunstyrelsen bär ansvar för att två gånger per år redovisa de motioner som inte har beretts.
- Säkerställ att hela kommunfullmäktige, inte enbart presidiet, får ta del av uppföljning av kommunfullmäktigeärenden.

Datum som ovan

Azets Revision & Rådgivning AB

Anders Petersson

Certifierad kommunal yrkesrevisor

Mikaela Westien

Verksamhetsrevisor