



Kommunfullmäktige

Revisionsberättelse för år 2025

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse och nämnder och genom utsedda förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunalförbund och bolag. Granskningen har således omfattat också den gemensamma överförmyndarnämnden och den gemensamma servicenämnden där Nyköpings kommun är värdkommun med Oxelösunds kommun som medlemskommun.

Granskningen har även omfattat den gemensamma patientnämnden där Region Sörmland är värdregion samt även den gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård där också Region Sörmland är värdregion.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

Samtliga revisionsrapporter avseende kommunens nämnder och styrelse har löpande under året överlämnats till fullmäktiges presidium och till berörd nämnd. Revisionen har biträtts av Azets Revision & Rådgivning AB. Granskningens omfattning redovisas i bilagan "**Revisorernas redogörelse 2025**" och därtill fogade bilagor.

Årets resultat uppgår till 105 mnkr vilket är 46 mnkr sämre än det budgeterade resultatet på 151 mnkr. Verksamhetens intäkter har ökat med 73 mnkr jämfört med föregående år. Verksamhetens kostnader har ökat med 111 mnkr vilket motsvarar ca 2,1 %.

Divisionerna Samhällsbyggnad och Social Omsorg redovisar större underskott mot budget för helåret 2025. För division Samhällsbyggnad rör det sig om -27 mnkr och för division Social Omsorg rör det sig om -33 mnkr.

Vad gäller division Social Omsorg är situationen med stora underskott mot budget ånyo aktuell vilket även påtalades i revisionsberättelserna för 2023 och 2024. Även division Samhällsbyggnad redovisade ett större underskott för 2024 vilket påtalades i det årets revisionsberättelse. Vi ser fortsatt allvarligt på denna situation och förutsätter att åtgärder för att vända utvecklingen och komma i balans genomförs under 2026. Revisorerna kommer att följa detta arbete under året.

Vår bedömning är att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.

Vi noterar dock återigen att kommunen inte har genomfört en kontroll av sina leasingavtal för att säkerställa om de är operationella eller finansiella, vilket var en rekommendation sedan tidigare år.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Baserat på vår granskning av årsredovisningen är vår sammanfattande bedömning avseende det **finansiella målet** att resultatet är förenligt med det av fullmäktige fastställda finansiella målet.

Baserat på vår granskning av årsredovisningen är vår sammanfattande bedömning avseende **verksamhetsmålen** med bäring på god ekonomisk hushållning att resultatet delvis är förenligt med de av fullmäktige fastställda målen. För helåret 2025 är 6 av 15 mål i hög grad uppfyllda och 9 av 15 mål är delvis uppfyllda.

Vad gäller god ekonomisk hushållning så hänvisar RKR (Rådet för Kommunal Redovisning) till förarbeten till kommunallagen där det betonas vikten av att mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning utvärderas för hela kommunala koncernen, det vill säga kommunen och dess kommunala koncernföretag gemensamt. Liksom tidigare år bedömer vi att målen för god ekonomisk hushållning inte omfattar eller har utvärderats för kommunkoncernen som helhet.

Vi bedömer sammantaget att styrelse och nämnder i Nyköpings kommun har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att styrelsens och nämndernas interna kontroll i allt väsentligt har varit tillräcklig.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse och nämnder samt enskilda ledamöter i dessa organ.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2025. Årsredovisningen är i allt väsentligt upprättad i enlighet med Lagen om kommunal bokföring och redovisning och God redovisningssed.

Nyköping den 21 april 2026

 Göran Silfverling	 Christer Gustafsson	 Anne-Marie Wigertz
 Mats Denninger	 Bo Ström	 Bengt Engström
 Christina Södling	 Dag Lindgren	 Per Andersson
 Lars Ringdahl	 Hans Breismar	 Johan Schenström

Till revisionsberättelsen hör bilagorna:

- Revisorernas redogörelse 2025
- De sakkunnigas rapporter i olika granskningar
- Revisionsrapporter för gemensamma nämnder
- Granskningsrapporter från lekmannarevisorerna i kommunens bolag
- Revisionsberättelser avseende kommunens bolag
- Revisionsberättelse från Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund



Revisorernas redogörelse för 2025

Kommunrevisionens uppgift är att granska kommunens räkenskaper, s.k. redovisningsrevision, samt dess verksamheter, s.k. verksamhetsrevision. Granskningen har baserats på en bedömning av risk och väsentlighet omsatt i en revisionsplan för 2025.

Redovisningsrevision

Denna granskning syftar till att utröna om räkenskaperna är rättvisande och om den kontroll som utövas inom styrelse och nämnder är tillräcklig. Det senare gäller frågan om tillförlitligheten i räkenskaperna och säkerheten i system och rutiner. Vi har bl a granskat årsredovisningen för år 2025 och delårsrapporten per den 31 augusti 2025.

Verksamhetsrevision

En stor del av revisionsarbetet har avsett verksamhetsrevision, d.v.s. en granskning av att verksamheten bedrivs ändamålsenligt och på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt. Syftet har varit att klarlägga om verksamheten har bedrivits enligt fastlagda politiska mål och intentioner samt att utvärdera om kvalitet och inriktning har blivit den avsedda. I verksamhetsrevisionen har kommunstyrelsen och samtliga nämnder granskats övergripande med inriktning på ändamålsenlighet och effektivitet.

Särskild granskning med skriftlig avrapportering har skett genom granskning av:

Granskning av Biståndsbedömning och vårdplaneringsprocess inom äldreomsorgen

Syftet med granskningen var att bedöma om vård- och omsorgsnämnden har ändamålsenliga riktlinjer och rutiner för biståndsbedömnings- och vårdplaneringsprocessen.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att vård- och omsorgsnämnden i allt väsentligt har ändamålsenliga riktlinjer och rutiner för biståndsbedömning och vårdplaneringsprocessen. Vi bedömde dock att uppföljningen skulle kunna förbättras.

Bakgrunden till vår samlade bedömning var att granskningen visat att det finns riktlinjer och rutiner för både biståndsbedömning och vårdplaneringsprocessen som vi bedömde som i huvudsak ändamålsenliga.

Vi ansåg dock att uppföljningen av biståndsbeslut kan utvecklas. Enligt internkontrollplanens uppföljning av aktuella beslut inom hemtjänsten per juni 2025, visade ett stickprov på 19 insatser att i 10 fall har mer tid spenderats än vad som beslutats, medan i 9 fall har mindre tid spenderats än beslutat. Detta kan indikera att individernas behov har ändrats sedan biståndsbeslutet fattades, utan att det har fångats upp i uppföljningsprocessen. Det kan därmed finnas en risk att uppföljningen inte sker i tillräcklig utsträckning.

Dessutom framgår det av kvalitetsberättelse för 2024 att majoriteten av avvikelserna inom hemtjänsten beror på uteblivna eller försenade insatser. Både kvalitetsberättelsen samt av uppföljning av internkontrollplanen per juni 2025 visar att vissa av genomförandeplanerna saknat information om delaktighet från den enskilde samt information om vad individen klarar av att göra själv.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderade vi vård- och omsorgsnämnden att:

- Se över om årsuppföljning av biståndsbeslut är tillräcklig, efter den initiala uppföljningen av biståndsbeslut på 5-7 veckor.
- Tillse att rutinen för genomförandeplaner inkluderar att det av en genomförandeplan ska framgå vilka mål som gäller för insatsen, vem som ansvarar för genomförandet av varje aktivitet samt hur utföraren ska samverka med andra huvudmän eller utförare (tex hälso- och sjukvården).
- Tillse att uppdatera rutinen för uppföljningar av hemtjänst genom att antingen inkludera hemgångsteamet, alternativt ta fram en egen rutin för hemgångsteamet.
- Säkerställa att uppföljning av genomförandeplaner sker i tillräcklig utsträckning, samt att genomförandeplaner är av tillräcklig kvalitet så att det blir till stöd för omvårdanden av den enskilde.
- Säkerställa att beslutade insatser genomförs.

Granskning av Delårsrapport 2025

Kommunens revisorer ska enligt Kommunallagen (2017:725) kapitel 12 bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat.

Revisorernas uttalande avgavs i revisorernas bedömning av delårsrapporten. De väsentligaste slutsatserna från granskningen kunde sammanfattas enligt följande:

Kommunens resultat för delåret uppgick till 206 mnkr, vilket var 112 mnkr högre än samma period förra året. Kommunens prognos för helåret beräknades uppgå till 103 mnkr.

Grundat på vår översiktliga granskning kunde vi inte fullfölja vår översiktliga granskning av ställningstagandet gällande leasingkontrakt. Hade vi kunnat fullfölja granskningen av leasingkontrakt skulle det ha kunnat komma fram omständigheter som visade att ändringar i delårsrapporten skulle ha varit nödvändiga.

I övrigt hade det inte kommit fram några omständigheter som gav oss anledning att anse att den bifogade delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet samt noter inte, i allt väsentligt, var upprättad i enlighet med LKBR.

En förenklad förvaltningsberättelse hade upprättats i enlighet med LKBR.

Utifrån vår genomförda översiktliga granskning av delårsrapporten gjorde vi bedömningen att resultatet i allt väsentligt var förenligt med de av fullmäktige i budget fastställda verksamhetsmässiga och finansiella målen.

Utifrån vår genomförda översiktliga granskning identifierade vi inte några väsentliga felaktigheter i balanskravsutredningen vid delårsbokslutet.

Grundläggande granskning 2025

Syftet med granskningen var att översiktligt bedöma om styrelse och nämnder har en tillräcklig struktur för styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Den grundläggande granskningen omfattade en översiktlig granskning av måluppfyllelse, styrning och intern kontroll. Enligt **God revisionsred** ska den grundläggande granskningen utgöra ett så pass omfattande underlag att den ger grund till bedömningar som revisorerna avlämnar i sin årliga revisionsberättelse.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att kommunstyrelsen och granskade nämnder i allt väsentligt har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Bedömningen grundade vi på att kommunstyrelsen och samtliga nämnder aktivt följer upp ekonomin löpande under året. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden samt barn- och ungdomsnämnden som visade en negativ resultatavvikelse i förhållande till budget bör vidta åtgärder för en ekonomi i balans.

Vidare grundade vi vår bedömning på att kommunstyrelsen och samtliga nämnder har tagit fram mål och arbetat med särskilda uppdrag under året. Likt föregående år konstaterade vi att det är otydligt om åtgärder vidtas vid avvikelser i måluppfyllelsen. Där ansåg vi att styrelse och nämnder bör säkerställa att åtgärder vidtas vid indikationer på bristande måluppfyllelse.

Vidare har styrelse och nämnder fastställt internkontrollplaner med tillhörande kontrollområden och aktiviteter som har följts upp under året. Det framgick av granskningen att nya riktlinjer för intern kontroll har fastställts i mars 2025.

Vi bedömde att kommunstyrelsens uppsiktspflicht över nämnderna var ändamålsenlig.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderade vi kommunstyrelsen och granskade nämnder att:

- Tillse att åtgärder vidtas för att uppnå kommunfullmäktiges mål.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderade vi miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och barn- och ungdomsnämnden att:

- Tillse att fler åtgärder vidtas för att verksamheten ska bedrivas inom beslutade ekonomiska ramar.
- Efterfråga en tydligare uppföljning av vidtagna åtgärder för att kunna utvärdera åtgärdernas effekter på ekonomin.

Granskning av Verksamhetsmässig och ekonomisk planering

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunen har en långsiktig verksamhetsmässig och ekonomisk planering och om den tar tillräckliga hänsyn till de demografiska förändringar som väntas de närmast kommande tio åren.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att kommunstyrelsen i allt väsentligt har en långsiktig verksamhetsmässig och ekonomisk planering.

Bakgrunden till vår samlade bedömning var att granskningen visat att det finns prognoser som beaktar den demografiska utvecklingen som tas fram inför budgetarbetet. Ekonomiska prognoser har genomförts av exempelvis balansräkning, resultaträkning och finansieringsbudget fram till år 2030. Vidare finns det en lokalresursplan som beskriver behov av verksamheternas lokaler över en 10-årsperiod. Vi noterade dock att lokalresursplanen inte är beslutad på politisk nivå. Vår bedömning var att lokalresursplanen bör vara politiskt förankrad. Detta då lokalfrågor utgör en stor ekonomisk post samt utgör en viktig del i att verksamheterna ska kunna bedriva sin kärnverksamhet.

Vidare ansåg vi att det hade varit fördelaktigt att ta fram ett samlat dokument som beskriver de gemensamma planeringsförutsättningarna för kommunen, samt att kommunstyrelsen bör upprätta en beskrivning eller en dokumentation kring den resursfördelningsmodell som tillämpas i kommunen.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderade vi kommunstyrelsen att:

- Överväga att politiskt fastställa lokalresursplanen.
- Upprätta ett samlat dokument som beskriver de gemensamma planeringsförutsättningarna för kommunen.
- Upprätta en beskrivning eller en dokumentation kring den resursfördelningsmodell som tillämpas i kommunen.
- Fortsätt följa de demografiska förändringarna och beakta dessa inför framtagande av mål och budget.

Granskning av Underhåll av gator och vägar samt VA-anläggningar

Granskningen syftade till att bedöma huruvida miljö- och samhällsbyggnadsnämnden säkerställer ändamålsenligt underhåll av kommunens gator och vägar samt VA-anläggningar.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i allt väsentligt säkerställer ändamålsenligt underhåll av kommunens gator och vägar samt VA-anläggningar.

Bakgrunden till vår bedömning var att Nyköping Vattens och GPH:s (Gata, Park, Hamns) underhållsplaner möjliggör kontinuerlig uppdatering och bedömning av behov, vilket säkerställer att verktygen är aktuella och anpassade till förändrade förutsättningar. Trots detta saknas formellt utarbetade riktlinjer för det löpande arbetet, vilket kan förbättras genom att formalisera rutiner.

Nämnden följer upp verksamhetsmål med indirekt koppling till underhåll, men beslutsfattandet och aktiva åtgärder utifrån uppföljningar är endast delvis utvecklade. Det finns således utrymme att stärka dessa processer för att säkerställa att underhållsbehoven adresseras fullt ut.

Utifrån resultatet av vår granskning rekommenderade vi miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att:

- Fastställa etablerade rutiner och riktlinjer för det löpande arbetet vad avser planering och uppföljning.
- Tillse att statusbedömningar är i paritet med faktiskt underhållsbehov för att säkerställa att budgetering sker utifrån faktiska behov.
- Förstärka uppföljningsprocesserna för att möjliggöra bättre beslutsfattande och aktiva åtgärder.

Granskning av Kommunens hantering av konst

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunen har en fungerande intern kontroll avseende hanteringen av konst.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att kommunen i allt väsentligt har en fungerande intern kontroll avseende hanteringen av konst.

Bakgrunden till vår samlade bedömning var att granskningen visat att kommunen i stort har strukturer och rutiner på plats för att hantera konst och konstnärlig utsmyckning. Vi konstaterade i granskningen att det i kommunen finns en upprättad konstpolicy samt en övergripande policy för kulturpolitik. Därtill framkom att det finns fungerande rutiner för hantering, utlåning och inköp av kommunens konst. Vi noterade dock att det saknas skriftliga interna rutiner på flera områden, vilket riskerar att leda till en sårbarhet.

Vidare baserade vi vår samlade bedömning på platsbesök och stickprovskontroll, som visade på att det finns en ändamålsenlig förteckning av kommunens samlade konst, lösa konstverk samt fasta installation och utomhuskonst, som uppdateras löpande, samt att kontrollerade konstverk finns på angiven plats. Vi noterade dock att det inte finns nedtecknade interna rutiner för hur och när inventering av kommunens konst ska ske. Av protokollsgranskning framgick vidare att nämnden fått information om konstinköp samt beslutat om att äska medel för konst. Vi konstaterade därtill att det inte finns någon fastställd budget för underhåll av konstnärlig utsmyckning.

Vi konstaterade vidare att rutiner för inköp framgår av kommunens styrdokument. Det är däremot inte tydliggjort i kultur- och fritidsnämndens delegationsordning att kommunens konstansvarige har delegation avseende inköp av konst.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderade vi kultur- och fritidsnämnden att:

- Tydliggöra i nämndens delegationsordning att konstansvarig har delegation avseende inköp av konst.
- Tillse att det finns fullständiga internt upprättade rutiner och processer för hantering, utlåning, renovering och kassering av kommunens konst. Detta blir särskilt viktigt i och med att kommunens hantering av konst i hög grad hanteras av en tjänsteperson. Fastställande av skriftliga rutiner och processer skulle förenkla och säkra hantering med mera vid behov av ersättare eller överlämning.

Granskning av "Jobbtorg"

Syftet med granskningen var att bedöma om den interna styrningen och kontrollen är effektiv avseende kommunens verksamhet vid Jobbtorg och att den med rimlig säkerhet bidrar till måluppfyllnad, regelefterlevnad och hushållande med offentliga medel. Granskningen omfattade i huvudsak Kompetens- och arbetsmarknadsnämndens verksamhet som har det övergripande ansvaret för kommunens arbetsmarknadsinsatser för arbetslösa inklusive anordnande av platser för Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA).

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att Nyköpings kommun i allt väsentligt har en effektiv intern styrning och kontroll som säkerställer en ändamålsenlig verksamhet vid Jobbtorg.

Vi bedömde att det finns en ändamålsenlig organisation och struktur för verksamheten vid Jobbtorg.

Det bedömdes endast delvis finnas en strukturerad och systematisk riskhantering integrerad i verksamhetsstyrningen vid Jobbtorg. Jobbtorg upprättar inte regelbundet riskanalyser i verksamheten som bygger på värdering av händelsers sannolikhet och påverkan. Avsaknad av riskhantering bedömdes vara en brist i den interna styrningen och kontrollen och bedömdes medföra en ökad riskexponering i Jobbtorgs verksamhet. Riskhanteringen på verksamhetsområdesnivå skulle kunna ses kompensera för avsaknaden av riskhantering men verksamhetsområdets IK-plan 2025 innefattar endast delvis risker som tangerar Jobbtorgs verksamhet. Nämndens internkontrollplaner för både 2024 och 2025 innehåller risker som avser Jobbtorgs verksamhet. Vi ställde oss också frågande till hur nämndens riskhantering omhändertar identifierad risk vid Jobbtorg för både 2024 och 2025. Det bedömdes finnas etablerade strukturer både för eskalering och rapportering samt uppföljning/övervakning från divisionsledningen och nämnden avseende risker i internkontrollplanen.

Det bedömdes i allt väsentligt finnas en ändamålsenlig styrning av verksamheten vid Jobbtorg i form av processer samt mål- och budgetstyrning. Det finns en process och rutiner framtagna men både process och rutinerna saknar diarienummer och bedömdes inte vara formellt beslutade. Rutinerna bedömdes vara ändamålsenliga och uppges tillsammans med handläggningssystemet bidra till ökad likformighet och rättssäkerhet. Mål och indikatorer bedömdes ändamålsenliga för en effektiv uppföljning av verksamhetens prestationer och dess effekter. Men målen och måtten används inte som grund för den dagliga styrningen av medarbetare. Det är också tveksamt om verksamheten kan bedömas ha tillgång till tillräckliga och nödvändiga data för ändamålsenlig operativ styrning och uppföljning. Sammantaget bedömdes utfallet från Jobbtorgs verksamhet hittills uppvisa relativt sett goda resultat.

Det bedömdes i allt väsentligt finnas ändamålsenliga system för övervakning och uppföljning av verksamheten vid Jobbtorg. Det sker en regelbunden uppföljning mot budget och verksamhetsmål. Uppföljningen görs från enhetschefsnivå upp till nämndnivå. Nämndens uppföljning bedömdes vara tillräcklig i detta avseende. Det sker ingen löpande återkoppling till medarbetarna av utfall på indikatorer och mål annat än vid delår och helår. Bristande återkoppling rörande mål och indikatorer bedömdes riskera minska känsla av delaktighet och ägarskap för mål hos medarbetarna. Kvalitetsuppföljning genomförs inte fullt ut i enlighet med kvalitetsledningssystemet. Ledningens genomgång ska utvärdera och sammanfatta kvaliteten i verksamheten men saknar utfall avseende kvalitet, processföljsamhet och ändamålsenlighet samt regelefterlevnad. Det sker ingen löpande systematisk uppföljning och utvärdering av riskhantering vid Jobbtorg och inte heller av effektiviteten i den interna styrningen och kontrollen. Dock, riskerna i internkontrollplanen följs upp i Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden. Avsaknad av uppföljning och utvärdering av den interna kontrollen bedömdes vara ett utvecklingsområde i verksamheten.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderade vi Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden att:

1. Tillse att Jobbtorg implementerar en riskhantering som är integrerad i verksamhetsstyrningen och uppfyller kraven i riktlinje för intern kontroll.
2. Tillse att process och rutiner för Jobbtorgs verksamhet är beslutade.
3. Överväga att identifiera indikatorer som kan vara användbara för den dagliga operativa styrningen och uppföljningen till exempel för att följa progress i Jobbtorgs arbete men också effektivitet i resursutnyttjandet. Utvärdera även om verksamheten bedöms ha tillgång till tillräckliga och nödvändiga data för ändamålsenlig operativ styrning och uppföljning.
4. Överväga mer regelbunden återkoppling till Jobbtorgs medarbetare rörande mål och indikatorer för ökad delaktighet och ägarskap.
5. Säkerställa ökad följsamhet till kvalitetsledningssystemet vid Jobbtorg.
6. Implementera strukturer för löpande uppföljning och utvärdering av den interna styrningen och kontrollen vid Jobbtorg.

Granskning av Grundskolans måluppfyllelse

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunstyrelsens samt barn- och ungdomsnämndens styrning är ändamålsenlig så att eleverna i grundskolan når målen för utbildningen.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att kommunstyrelsens samt barn- och ungdomsnämndens styrning endast delvis är ändamålsenlig så att eleverna i grundskolan når målen för utbildningen.

Vi bedömde att resurser i allt väsentligt fördelas med hänsyn till elevernas olika förutsättningar och behov. Trots detta pekar respondenternas uppfattning på att resurserna inte alltid motsvarar behoven och vi identifierade brister i analysen av kunskapsresultaten, vilket indikerar ett behov av ett mer gediget systematiskt kvalitetsarbete.

Elevhälsan finns tillgänglig vid kommunens skolenheter, men omfattningen motsvarar endast delvis behoven. Tillgången till legitimerade och behöriga lärare varierar också mellan skolenheterna och är något lägre än rikets genomsnitt. Insatser har vidtagits för att underlätta kompetensförsörjningen. Det saknas dock en aktuell kompetensförsörjningsplan där tydliga åtgärder på kort och lång sikt framgår.

Utifrån resultatet av vår granskning rekommenderade vi barn- och ungdomsnämnden att:

- I egenskap av hemkommun tillse att resurser fördelas till kommunala och fristående enheter på lika villkor. (10 kap. 38 § 2 st. SkoL).
- Inom ram för det systematiska kvalitetsarbetet stärka analysen av kunskapsresultaten samt tillse att åtgärder vidtas då brister eller avvikelser identifieras. (4 kap. 3 och 7 §§ SkoL).
- Säkerställa att underlaget för arbetet i budgetberedningen synliggör analysen av orsaker till kunskapsresultaten. (Skolverkets allmänna råd systematiskt kvalitetsarbete för skolväsendet SKOLFS 2012:98)
- Regelbundet följa upp att elevhälsan har förutsättningar att arbeta främst förebyggande och hälsofrämjande. (2 kap. 25 § SkoL).

Utifrån granskningens resultat rekommenderade vi kommunstyrelsen att:

- Stärka arbetet med hög och likvärdig tillgång till legitimerade och behöriga lärare samt tillse att en kompetensförsörjningsplan med insatser att vidta på kort och lång sikt upprättas. (2 kap. 13 § SkoL).

Granskning av Avtalstrohet samt uppföljning av tidigare granskning kring upphandling och inköp

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunens inköp görs i enlighet med gällande avtal. Granskningen syftade även till att följa upp de rekommendationer som gjordes i 2023 års revision inom upphandling och inköp.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte var att kommunens inköp endast delvis görs i enlighet med gällande avtal.

Vår samlade bedömning grundade sig på att granskningen visat att styrande dokument och rutiner inom området endast delvis är etablerade. Risker kopplade till avtalstrohet har i viss utsträckning identifierats och hanterats. Stickproven indikerade begränsad följsamhet mot avtal, samtidigt som rutiner för information och utbildning till kommunens personal är väl dokumenterade.

Däremot framstod utvärderingen av kommunens inköps- och upphandlingsprocess som endast delvis tillräcklig. Slutligen konstaterades att rekommendationerna från tidigare granskning endast delvis hade beaktats.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderade vi kommunstyrelsen att:

- Tydliggöra ansvarsfördelningen inom upphandlingsorganisationen.
- Stärka riskhanteringen inom upphandling och inköp.
- Förbättra följsamheten till avtal.
- Utveckla och implementera en obligatorisk utbildning inom upphandling och inköp.
- Införa systematisk utvärdering och rapportering av upphandlings- och inköpsprocessen.

Granskning av Årsredovisning 2025

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Vi har granskat årsredovisningen och vi har inte funnit några väsentliga felaktigheter i denna. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed.

Årets resultat uppgår till 105 mnkr vilket är 46 mnkr sämre än det budgeterade resultatet på 151 mnkr. Verksamhetens intäkter har ökat med 73 mnkr jämfört med föregående år. Verksamhetens kostnader har ökat med 111 mnkr vilket motsvarar ca 2,1 %.

Vår bedömning är att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Baserat på vår granskning av årsredovisningen är vår sammanfattande bedömning avseende det **finansiella målet** att resultatet är förenligt med det av fullmäktige fastställda finansiella målet.

Baserat på vår granskning av årsredovisningen är vår sammanfattande bedömning avseende **verksamhetsmålen** med bäring på god ekonomisk hushållning att resultatet delvis är förenligt med de av fullmäktige fastställda målen. För helåret 2025 är 6 av 15 mål i hög grad uppfyllda och 9 av 15 mål är delvis uppfyllda.

Övrig granskning

Som en del av granskningen har revisorerna löpande tagit del av styrelsens och alla nämnders protokoll och haft sammanträffanden med kommunfullmäktiges presidium, styrelse, nämnder samt utvalda förtroendevalda och tjänstepersoner under året.