

## Jävsnämndens sammanträde

8 mars 2021 klockan 14:00-14:55, Stadshuset Sal B

Paragrafer 1-7

**Ledamöter**

Karin Johansson (S), ordf

Eva Andersson (C)

Jan-Åke Gunnarsson (L) tj.ers.

**Ersättare**

Kajsa Andersson (MP)

**Övriga deltagare:** Per Berggren miljöchef, Anna Jonsson miljöinspektör, Ann-Katrine Berg miljöinspektör, Mats Appel sakkunnig, Per Lithammer sakkunnig

-----  
Ordförande

Karin Johansson

-----  
Justerare

Eva Andersson

-----  
Sekreterare

Jenny Sundqvist

**Anslagsbevis**

Anslag uppsatt  
följande datum:

2021-03-10

Sista dag för  
överklagande:

2021-03-31

Datum för anslags  
nedtagande:

2021-04-01

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

## Innehåll

JN § 1	Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021–2023.....	3
JN § 2	Val av justerare .....	5
JN § 3	Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49.....	6
JN § 4	Attestförteckning för Jävsnämnden .....	11
JN § 5	Verksamhetsberättelse 2020 för Jävsnämnden .....	12
JN § 6	Internkontrollplan för Jävsnämnden 2021 .....	13
JN § 7	Delegationsärenden.....	14

## **JN § 1 Tillsynsplan enligt miljöbalken 2021 samt behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023**

**Diarienummer: JN21/5**

Jävsnämnden är tillsammans med Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsynsmyndighet för miljöbalken i Nyköpings kommun. Enligt Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos en tillsynsmyndighet finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år och utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år. En tillsynsmyndighet ska även för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken.

Sveriges kommuner och regioner har gett ut "*Kommunala behovsutredning, en skrift om tillsynsbehov för miljötillsyn och livsmedelskontroll*". Behovsutredningen bygger på den modell som SKR tagit fram.

Enligt tillsynsplan 2021 kommer miljöenheten inspektera cirka 70 tillstånds- eller anmälningspliktiga miljöskyddsverksamheter, 50 anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter samt 270 icke-anmälningspliktiga miljö- och hälsoskyddsverksamheter. Planerad tillsyn kommer även ske på bland annat förorenade områden och enskilda avlopp. Tillsyn i form av ärendehandläggning planeras ta cirka 8700 timmar i anspråk och den skattefinansierade tillsynen planeras ta 2 900 timmar. Sammanfattningsvis bedöms det behövas 17 400 timmar för tillsyn under 2021 varav Jävsnämnden står för 700 timmar.

### **Lagstöd**

Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Ärendet föredras av Anna Jonsson, miljöinspektör.

Inlägg i ärendet görs av Per Berggren miljöchef, Jan-Åke Gunnarsson (L), Kajsa Andersson (MP) samt Eva Andersson (C).

### **Jävsnämnden beslutar**

- 1) att** anta Tillsynsplan Jävsnämnden enligt miljöbalken 2021.
- 2) att** anta Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken 2021-2023.

**Beslut till:**

Akten

Beställarkontoret

**JN § 2 Val av justerare**

Eva Andersson (C) väljs att tillsammans med ordförande justera dagens protokoll.

## **JN § 3 Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49**

**Diarienummer: 2020-3311**

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, inlämnat en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket Lästringe som är dimensionerat för 250 pe vilket innebär att den är en så kallad C-anläggning. Det nya avloppsreningsverket är av typen Conclean Graf Professional 250 pe och är tänkt att placeras intill den befintliga anläggningen.

Efter ombyggnationen kommer dimensioneringen vara densamma och utsläppspunkten kommer att vara i befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort. Anledningen till ombyggnationen är bland annat att anläggningen är gammal och sliten och vilket innebär ökad risk för driftstörningar. Det börjar även bli svårt att hitta reservdelar till vissa komponenter i reningsverket. Efter ombyggnationen räknar man med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvattnet.

### **Lagstöd**

Miljöbalkens andra kapitel innehåller allmänna hänsynsregler som alla ska följa. Den som bedriver en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Tillsynsmyndigheten kan med stöd av miljöbalken 26 kap. 9 § meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas.

Tillsynsmyndigheten kan också med stöd av 26 kap. 21 § meddela föreläggande om att till myndigheten lämna uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen och enligt 22 § utföra undersökningar av verksamheten. Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) innehåller bland annat bestämmelser om kontroll av utsläpp från avloppsreningsanläggningar med anslutning större än 200 pe. Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll innehåller bestämmelser om vad som måste finnas med i egenkontrollen för B- och C-verksamheter, t ex ansvarsfördelning,

riskbedömning, kemikalieförteckning och rutiner för att fortlöpande kontrollera att utrustning m.m. för drift och kontroll hålls i gott skick.

### **Motivering**

Efter ombyggnationen räknar man med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvattnet och ett beslut om nytt föreläggande med försiktighetsmått där utsläppskraven skärps är därför motiverat. Gällande reningen av BOD<sub>7</sub> och totalfosfor ställs nu både kvartalsmedelvärdeskrav och årsmedelvärdeskrav. Kvartalsmedelvärdeskraven kommer i praktiken fungera som riktvärden medan årsmedelvärdet är ett begränsningsvärde som inte får överskridas. Årsmedelvärdehalten sänks för BOD<sub>7</sub> från 15 mg/l till 10 mg/l och för totalfosfor från 0,5 mg/l till 0,3 mg/l. Nyköping Vatten har uppgett att anläggningen efter ombyggnation bör klara dessa halter och därmed bör en skärpning av kraven vara befogade enligt 2 kap 3 och 7 §§ Miljöbalken.

Eftersom Nyköpings kommun ställer krav på kväverening för de mindre avloppsanläggningarna i hög skydds nivå, tex inom 500 meter från Sundhällafjärden, sjöar och naturvårdsområden bedömer Jävsnämnden att det är rimligt med kvävekrav för större anläggningar i närområdet. Jävsnämnden gör bedömningen att vid byte till nytt reningsverk bör bästa möjliga teknik användas och reningskraven bör sättas utifrån vilken rening som är möjlig, för en skälig kostnad. Vid ombyggnation av större reningsverk med utlopp till känslig recipient har Jävsnämnden sedan tidigare ställt krav på 20 mg/l totalkväve. Jävsnämnden anser att samtliga större reningsverk för över 200 pe bör ha riktvärden för totalkväve och sätter riktvärdet till samma halt som för de mindre avloppsanläggningarna i hög skydds nivå, dvs 40 mg/l eller 50 % reduktion av totalkväve. Jävsnämnden gör bedömningen att utifrån recipientens lägre känslighet kan en lägre reningshalt av kväve vara tillräcklig jämfört med när recipienten är känslig för näringsämnesutsläpp, varför kvävehalten sätts till 40 mg/l istället för 20 mg/l.

I föreläggandet får verksamheten även strängare krav gällande kontroll än tidigare.

I Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) finns bestämmelser om mätning av bräddning i och vid verket. Enligt föreläggandet ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning även för samtliga bräddpunkter på ledningsnätet.

Ärendet föredras av Ann-Katrine Berg, miljöinspektör.

Inlägg i ärendet görs av Jan-Åke Gunnarsson (L) samt Eva Andersson (C).

**Jävsnämnden beslutar**

- 1) att** förelägga Nyköpings kommun, Tekniska Divisionen, med organisationsnummer 212000-2940, om följande försiktighetsmått:
1. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med vad verksamhetsutövaren angivit i anmälan eller i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat framgår av nedanstående.
  2. Provtagning av inkommande och utgående avloppsvatten ska ske minst 2 gånger per kalenderkvartal.
  3. Om halten BOD7 som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 10 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas. Halten av BOD7 i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 10 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.
  4. Om halten totalfosfor som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 0,3 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas. Halten av totalfosfor i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 0,3 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.
  5. Halten av totalkväve i utgående vatten från reningsverket får som medelvärde under kalenderåret inte överstiga 40 mg/liter. Alternativt ska halten totalkväve som kalenderårsmedelvärde reduceras med minst 50 %.
  6. För samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning.
  7. Samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska vara försedda med fungerande larm.
  8. Avloppsledningsnätet ska fortlöpande ses över, underhållas och åtgärdas i syfte att begränsa volymen ovidkommande vatten (dag-, läck- och dräneringsvatten) och förhindra utsläpp av obehandlat eller otillräckligt behandlat avloppsvatten genom bräddningar. Till grund för detta ska det finnas en ändamålsenlig förnyelseplan eller liknande som regelbundet uppdateras.



9. Slamhanteringen vid avloppsreningsverket ska ske på sådant sätt att olägenheter i omgivningen inte uppkommer.
10. Flytande kemikalier ska förvaras med sekundärt skydd för spill och läckage. Det sekundära skyddet ska rymma hela den största behållarens volym samt minst 10 % av övriga förvarade behållares volym.
11. Absorptionsmedel ska finnas lättillgängligt och användas vid spill av flytande kemikalier. Spill ska omedelbart samlas upp och tas om hand på lämpligt sätt.
12. Vid större haveri, omfattande ombyggnads- eller underhållsarbeten som medför att hela eller delar av anläggningen tas ur drift ska åtgärder vidtas för att motverka vattenförorening eller andra olägenheter för omgivningen. Samråd ska ske med tillsynsmyndigheten vid dessa tillfällen.
13. Om besvärande lukt eller andra olägenheter uppstår i omgivningarna till avloppsnätet eller avloppsreningsverket ska åtgärder vidtas för att motverka dessa störningar.
14. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå, frifältsvärde, utomhus vid bostäder än: dagtid vardagar (kl. 06-18) 50 dB(A), nattetid (kl. 22-06) 40 dB(A) och övrig tid 45 dB(A). Maximala ljudnivåer nattetid (kl. 22-06) får inte överskrida 55 dB(A).
15. Senast den 31 mars varje kalenderår ska en årsrapport avseende föregående kalenderår lämnas till tillsynsmyndigheten. I årsrapporten ska det finnas en kommenterad sammanfattning av resultaten av mätningar, beräkningar eller andra undersökningar som utförts under året för att bedöma verksamhetens påverkan på miljön och människors hälsa. Rapporten ska även innehålla en redovisning av de betydande åtgärder som vidtagits under året för att säkra drift och kontrollfunktioner samt för att förbättra skötsel och underhåll av tekniska installationer. I förekommande fall ska även betydande åtgärder som genomförts med anledning av driftstörningar, avbrott, olyckor eller liknande händelser som har inträffat under året redovisas om händelsen medfört eller hade kunnat medföra olägenhet för miljön eller människors hälsa.

- 2) att** detta beslut träder ikraft 3 månader efter att ombyggnationen är färdigställd och anläggningen är driftsatt, slutbesiktigad samt övertagen och godkänd av Nyköping Vatten.
  
- 3) att** för den tid som gått åt till handläggning av anmälan ta ut avgift för 10 tillsynstimmar á 1100 kronor. Faktura kommer att sändas separat.

**Beslut till:**

Tekniska divisionen, Nyköping Vatten, Nyköpings kommun, 611 83 NYKÖPING  
Akten

**Bilaga**

Hur man överklagar  
Delgivningskvitto

## **JN § 4 Attestförteckning för Jävsnämnden**

**Diarienummer: JN19/8**

Med anledning av personalförändringar så behöver attesträtten förändras. Som ordinarie sakkunnig för Jävsnämnden sätts sakkunnig tjänsteperson Per Lithammer och som ersättare sakkunnig tjänsteperson Jonas Andersson.

### **Jävsnämnden beslutar**

- 1) att** godkänna attestförteckning enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-02-16.

#### **Beslut till:**

Ekonomi

Löneenheten

## **JN § 5 Verksamhetsberättelse 2020 för Jävsnämnden**

**Diarienummer: JN21/1**

Verksamhetsberättelsen beskriver större händelser under året samt det ekonomiska utfallet.

Inlägg i ärendet görs av Karin Johansson (S) och Jan-Åke Gunnarsson (L).

Mats Appel, sakkunnig tjänsteperson, redogör för redaktionella ändringar i verksamhetsberättelsen.

### **Jävsnämnden beslutar**

- 1) att**, med redaktionella ändringar, godkänna förslag till verksamhetsberättelse 2020 för Jävsnämndens verksamhet, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-02-24.

#### **Beslut till:**

Kommunstyrelsen

Revisionen

## **JN § 6 Internkontrollplan för Jävsnämnden 2021**

**Diarienummer: JN21/7**

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta innebär att nämnderna själva ansvarar för att ha en ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det ska också finnas rutiner som förhindrar förluster och som säkerställer en rättvisande redovisning samt att verksamheten har en hög rättssäkerhet.

Beställarkontoret har tillsammans med nämndens ordförande, upprättat ett förslag till internkontrollplan 2021 för Jävsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet.

Nämndens internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Detta visas tydligast genom täta kontakter mellan produktion och sakkunnig tjänsteperson.

Inlägg i ärendet av Karin Johansson (S) och Mats Appel sakkunnig tjänsteperson.

### **Jävsnämnden beslutar**

- 1) att** anta internkontrollplan för 2021, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-02-24.

#### **Beslut till:**

Kommunstyrelsen  
Revisorerna

**JN § 7 Delegationsärenden****Diarienummer: JN21/4**

Bilagt finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2021-01-19.

**Jävsnämnden beslutar**

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.