

KALLELSE TILL JÄVSNÄMNDENS SAMMANTRÄDE

**Måndagen den 27 februari 2023 klockan 14:00
i Stadshuset Sal B**

Sammanträdet är inte öppet för allmänheten

Informationsärenden

- 1 Presentation av förtroendevalda och tjänstepersoner

Beslutsärenden

- 1 Föreläggande om försiktighetsmått gällande Lästringe JN23/5
Avloppsreningsverk på fastigheten 1:49
- Tjänsteskrivelse
- 2 Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön 2023- JN23/8
2025
- Tjänsteskrivelse
- Tillsynsplan
- 3 Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den JN23/7
byggda miljön 2023
- Tjänsteskrivelse
- Behovsutredning
- 4 Uppföljning av internkontrollplan för 2022 JN22/1
- Tjänsteskrivelse

- | | | |
|----|--|---------|
| 5 | Internkontrollplan för Jävsnämnden 2023
- Tjänsteskrivelse
- Internkontrollplan 2023 | JN23/1 |
| 6 | Verksamhetsberättelse Jävsnämnden 2022
- Tjänsteskrivelse
- Verksamhetsberättelse | NN23/2 |
| 7 | Val av justerare i Jävsnämnden för mandatperioden 2023-2026
- Tjänsteskrivelse | JN23/6 |
| 8 | Revidering av attestförteckning för Jävsnämnden
- Tjänsteskrivelse
- Attestförteckning | JN23/11 |
| 9 | Delegationsärenden
- Förteckning över anmälda delegationsbeslut | JN23/4 |
| 10 | Anmälningssärenden
- Förteckning över inkomna anmälningssärenden | JN23/3 |

Marjo Gustafsson
Ordförande

Allan Abdi
Sekreterare

JN § Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe Avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49

Diarienummer: JN23/5

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, lämnat in en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket för Lästringe tätort med bibehållen dimensionering för en anslutning av 250 pe, vilket innebär att verksamheten är en så kallad

C-anläggning. Efter ombyggnationen kommer utsläppspunkten vara densamma som tidigare och ledas till befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort med Sundhällafjärden som slutlig recipient. Anledningen till reoveringen och ombyggnationen är bland annat att reningsverket är gammalt och slitet vilket innebär ökad risk för drift-störningar och det börjar bli svårt att hitta reservdelar till verket. De senaste åren har även riktvärdet för totalfosfor återkommande överskridits. Efter ombyggnationen räknar man med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvatten.

Bakgrund

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, lämnat in en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket för Lästringe tätort med bibehållen dimensionering för en anslutning av 250 pe (personekvivalenter), vilket innebär att verksamheten är en så kallad C-anläggning. Efter ombyggnationen kommer utsläppspunkten vara densamma som tidigare och ledas till befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort med Sundhällafjärden som slutlig recipient.

Anledningen till reoveringen och ombyggnationen är bland annat att reningsverket är gammalt och slitet vilket innebär ökad risk för driftstörningar och det börjar bli svårt att hitta reservdelar till verket. De senaste åren har även riktvärdet för totalfosfor återkommande överskridits.

Avloppsanläggningen ligger på fastigheten Braken 1:49 som ägs av Trafikverket. I detaljplan fastställd 1957-03-15 anges att området är ämnat för järnvägsändamål. Nyköpings kommun har avtal med Trafikverket och får nyttja fastigheten för drift och underhåll av avloppsreningsverk.

Lästringe avloppsreningsverk är dimensionerat för en anslutning av 250 pe medan nuvarande belastning motsvarar en anslutning av cirka 50 pe. Enligt

Xylem Water Solutions Sweden AB som anlåtts för ombyggnationen utformas den ombyggda anläggningen för att klara utsläppshalter på 10 mg/l BOD7,

0,3 mg/l totalfosfor och 40 mg/l alternativt 50 % reduktion av totalkväve. Ombyggd anläggning utformas för att klara av en anslutning motsvarande

den nuvarande dimensioneringen (250 pe), men val av maskinutrustning görs utifrån nuvarande belastning (50 pe). Eftersom den aktuella belastningen är betydligt lägre än den dimensionerade så erhålls inte en lämplig belastning för optimal rening vid både den nuvarande och dimensionerade belastningen med en och samma biobädd. Därför installeras endast en biobädd och förberedelser görs för att enkelt kunna komplettera med en biopump och biobädd till vid ökad belastning.

Skulle det inkommande flödet till bio/kem pumpstationen vara större än vad slutsedimenteringen klarar att hantera så uppstår brädd i verket. Bräddat flöde mäts och registreras. Bräddat vatten kommer rensas innan det släpps till recipienten som är densamma som reningsverkets utsläppspunkt. Det kommer innebära att de driftstörningar som uppkommer i nuläget vid höga flöden, och som kan hålla i sig länge efter att flödena åter är normala, kommer kunna undvikas.

Det finns problem med inläckage av ovidkommande vatten vilket innebär att bräddning kommer behöva ske vid långvariga och kraftiga regn samt vid snösmältning då flödet blir högt. Nyköpings kommun har en plan för åtgärder gällande ovidkommande vatten till avloppsreningsverken. Högtrycksspolning inklusive rörinspektion gjordes på hela Lästringes spillvattennät under 2021.

Nyköping Vatten anger i anmälan att det inte torde behövas något försiktighetsmått gällande totalkväve då anläggningen är förhållandevis liten (minimikrav på kväverening finns i NFS 2016:6 för anläggningar med en belastning på 10 000 pe eller mer) och det rena vattnet kommer rinna ca 6 km i öppna diken innan det når recipienten Sundhällafjärden. Kväveretentionen (permanent reduktion av kväve genom sedimentation och denitrifikation) borde vara avsevärd i diket som även passerar ett våtmarksområde. Krav på kväverening finns även för mindre avloppsanläggningar i Nyköpings kommun (26-200 pe) om utsläppet sker närmare än 500 m från sjö, kust eller större vattendrag. Då får halten totalkväve inte vara högre än 40 mg/l (enligt miljöenhetens broschyr "Information till dig som ska anlägga avlopp i Nyköpings kommun"). För anläggningar mellan 200 och 10 000 pe måste tillsynsmyndigheten göra en bedömning i varje enskilt fall av om det behövs försiktighetsmått avseende totalkväve eller inte.

Under ombyggnationen kommer de olika reningsstegen behöva tas ur drift periodvis. Provisorisk drift med förväntad tid och reduktionsgrad under ombyggnationen har tagits fram under projekteringen. Anmälan har kompletterats med en detaljerad beskrivning av tidsperioder och förväntad reningsgrad under ombyggnationen.

Lagstöd

Miljöbalkens andra kapitel innehåller allmänna hänsynsregler som alla ska följa. Den som bedriver en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Tillsynsmyndigheten kan med stöd av miljöbalken 26 kap. 9 § meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas.

Tillsynsmyndigheten kan också med stöd av 26 kap. 21 § meddela föreläggande om att till myndigheten lämna uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen och enligt 22 § utföra undersökningar av verksamheten.

Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) samt ändringsföreskrifterna NFS 2022:6 och NFS 2022:10 innehåller bland annat bestämmelser om kontroll av utsläpp från avloppsreningsanläggningar med anslutning större än 200 pe. Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll innehåller bestämmelser om vad som måste finnas med i egenkontrollen för B- och C-verksamheter, t ex ansvarsfördelning, riskbedömning, kemikalieförteckning och rutiner för att fortlöpande kontrollera att utrustning m.m. för drift och kontroll hålls i gott skick.

Motivering

Efter ombyggnationen räknar Tekniska Divisionen med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvattnet från Lästringe tätort och ett beslut om nytt föreläggande med försiktighetsmått där utsläppskraven skärps är därför motiverat. Gällande reningen av BOD7 och totalfosfor ställs nu både kvartalsmedelvärdeskrav och årsmedelvärdeskrav. Kvartalsmedelvärdeskraven kommer i praktiken fungera som riktvärden medan årsmedelvärdet är ett begränsningsvärde som inte får överskridas. Årsmedelvärdet sänks för BOD7 från 15 mg/l till 10 mg/l och för totalfosfor från 0,5 mg/l till 0,3 mg/l. Nyköping Vatten har uppgett att anläggningen efter ombyggnation bör klara dessa halter och därmed bör en skärpning av kraven vara befogade enligt

2 kap 3 och 7 §§ Miljöbalken.

Eftersom Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden/Jävsnämnden ställer krav på kväverening för de mindre avloppsanläggningarna i hög skyddsnivå, tex inom 500 meter från Sundhällafjärden (recipient), sjöar och naturvårdsområden bedömer Jävsnämnden att det är rimligt med kvävekrav även för större avloppsanläggningar i närområdet. Jävsnämnden gör bedömningen att vid byte till nytt reningsverk bör bästa möjliga teknik användas och reningskraven bör sättas utifrån vilken rening som är möjlig, för en skälig kostnad. Vid ombyggnation av större reningsverk med utlopp till känslig recipient har Jävsnämnden sedan tidigare ställt krav på 20 mg/l totalkväve. Jävsnämnden anser att samtliga större reningsverk för över 200 pe bör ha riktvärden för totalkväve och sätter riktvärdet till samma halt som för de mindre avlopps-anläggningarna i hög skyddsnivå, dvs 40 mg/l eller 50 % reduktion av totalkväve. Jävsnämnden gör bedömningen att utifrån recipientens lägre känslighet kan en lägre reningshalt av kväve vara tillräcklig jämfört med när recipienten är känslig för näringsämnesutsläpp, varför kvävehalten sätts till 40 mg/l istället för 20 mg/l.

I föreläggandet får verksamheten även strängare krav gällande kontroll än tidigare.

I Naturvårdsverkets grundföreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) samt ändringsföreskrifterna NFS 2022:6 och NFS 2022:10 finns bestämmelser om mätning av bräddning i och vid verket. Enligt föreläggandet ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning även för samtliga bräddpunkter på ledningsnätet.

Inga skyddade områden så som naturreservat, naturvårdsområden, Natura 2000-områden eller biotopskydd finns i dagsläget i närheten. Inte heller något riksintresse för kulturmiljövård eller friluftsliv. Vattenskyddsområdet i Lästringe håller på att ses över och förslag finns på ny gränsdragning och nya vatten-skyddsområdesföreskrifter. I förslaget till nya vattenskyddsområdesföreskrifter finns inget som hindrar fortsatt drift av avloppsreningsverket eller utsläpp av renat avloppsvatten i nuvarande utsläppspunkt. Diket som används som recipient leder det renade avloppsvattnet söderut, vilket är motsatt riktning jämfört med dricksvattenanläggningens placering.

2023-01-17 skickades en kommunikering med förslag till beslut. I skrivelsen framgick det att Tekniska Divisionen, Nyköping Vatten, hade möjlighet att yttra sig. Nyköping Vatten meddelade 2023-02-02 att de inte hade några synpunkter på förslaget till beslut.

Barnrättsprövning

Nej

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godta ombyggnadsplanen för Lästringe avloppsreningsverk gällande provisorisk drift utan erinran,
- 2) att** förelägga Nyköpings kommun, Tekniska Divisionen, med organisationsnummer 212000-2940, om följande försiktighetsmått:

1. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med vad verksamhetsutövaren angivit i anmälan eller i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat framgår av nedanstående.
2. Vid anläggningen ska det finnas en kontinuerligt uppdaterad skötsel- och driftsinstruktion.
3. Provtagning av inkommande och utgående avloppsvatten ska ske minst 2 gånger per kalenderkvartal.
4. Om halten BOD7 som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 10 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas.

Halten av BOD7 i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 10 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.

5. Om halten totalfosfor som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 0,3 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas.

Halten av totalfosfor i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 0,3 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.

6. Halten av totalkväve i utgående vatten från reningsverket får som medelvärde under kalenderåret inte överstiga 40 mg/liter. Alternativt ska halten totalkväve som kalenderårsmedelvärde reduceras med minst 50 %.

7. För samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning.

8. Samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska vara försedda med fungerande larm.

9. Avloppsledningsnätet ska fortlöpande ses över, underhållas och åtgärdas i syfte att begränsa volymen ovidkommande vatten (dag-, läck- och dräneringsvatten) och förhindra utsläpp av obehandlat eller otillräckligt behandlat avloppsvatten genom bräddningar. Till grund för detta ska det finnas en ändamålsenlig förnyelseplan eller liknande som regelbundet uppdateras.

10. Slamhanteringen vid avloppsreningsverket ska ske på sådant sätt att olägenheter i omgivningen inte uppkommer.

11. Flytande kemikalier ska förvaras med sekundärt skydd för spill och läckage. Det sekundära skyddet ska rymma hela den största behållarens volym samt minst 10 % av övriga förvarade behållares volym.

12. Absorptionsmedel ska finnas lättillgängligt och användas vid spill av flytande kemikalier. Spill ska omedelbart samlas upp och tas om hand på lämpligt sätt.

13. Vid större haveri, omfattande ombyggnads- eller underhållsarbeten som medför att hela eller delar av anläggningen tas ur drift ska åtgärder vidtas för att motverka vattenförorening eller andra olägenheter för omgivningen. Samråd ska ske med tillsynsmyndigheten vid dessa tillfällen.

14. Om besvärande lukt eller andra olägenheter uppstår i omgivningarna till avloppsnätet eller avloppsreningsverket ska åtgärder vidtas för att motverka dessa störningar.

15. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhets-området ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå, frifältsvärde, utomhus vid bostäder än: dagtid vardagar (kl. 06-18) 50 dB(A), nattetid (kl. 22-06) 40 dB(A) och övrig tid 45 dB(A). Maximala ljudnivåer nattetid (kl. 22-06) får inte överskrida 55 dB(A).

16. Utlopp ska ledas till befintlig utsläppspunkt.

17. Senast den 31 mars varje kalenderår ska en årsrapport avseende föregående kalenderår lämnas till tillsynsmyndigheten. I årsrapporten ska det finnas en kommenterad sammanfattning av resultaten av mätningar, beräkningar eller andra undersökningar som utförts under året för att bedöma verksamhetens påverkan på

miljön och människors hälsa. Rapporten ska även innehålla en redovisning av de betydande åtgärder som vidtagits under året för att säkra drift och kontrollfunktioner samt för att förbättra skötsel och underhåll av tekniska installationer. I förekommande fall ska även betydande åtgärder som genomförts med anledning av driftstörningar, avbrott, olyckor eller liknande händelser som har inträffat under året redovisas om händelsen medfört eller hade kunnat medföra olägenhet för miljön eller människors hälsa.

- 3) att** detta beslut träder ikraft 3 månader efter att ombyggnationen är färdigställd och anläggningen är driftsatt, slutbesiktigad samt övertagen och godkänd av Nyköping Vatten.

Bilagor till beslutet:

Hur man överklagar

Delgivningskvitto

Beslutet skickas till:

Tekniska divisionen, Nyköping Vatten, Nyköpings kommun, 611 83

NYKÖPING

Akten

Jävsnämnden

Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe Avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49

Sammanfattning

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, lämnat in en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket för Lästringe tätort med bibehållen dimensionering för en anslutning av 250 pe, vilket innebär att verksamheten är en så kallad C-anläggning. Efter ombyggnationen kommer utsläppspunkten vara densamma som tidigare och ledas till befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort med Sundhällafjärden som slutlig recipient. Anledningen till renoveringen och ombyggnationen är bland annat att reningsverket är gammalt och slitet vilket innebär ökad risk för driftstörningar och det börjar bli svårt att hitta reservdelar till verket. De senaste åren har även riktvärdet för totalfosfor återkommande överskridits. Efter ombyggnationen räknar man med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvatten.

Bakgrund

Till Miljöenheten har Tekniska divisionen, Nyköping vatten, lämnat in en anmälan om ändring av Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49, Nyköpings kommun. Tekniska divisionen har för avsikt att bygga om avloppsreningsverket för Lästringe tätort med bibehållen dimensionering för en anslutning av 250 pe (personekvivalenter), vilket innebär att verksamheten är en så kallad C-anläggning. Efter ombyggnationen kommer utsläppspunkten vara densamma som tidigare och ledas till befintligt dike som rinner genom banvallen och ut från Lästringe tätort med Sundhällafjärden som slutlig recipient.

Anledningen till renoveringen och ombyggnationen är bland annat att reningsverket är gammalt och slitet vilket innebär ökad risk för driftstörningar och det börjar bli svårt att hitta reservdelar till verket. De senaste åren har även riktvärdet för totalfosfor återkommande överskridits.

Avloppsanläggningen ligger på fastigheten Braken 1:49 som ägs av Trafikverket. I detaljplan fastställd 1957-03-15 anges att området är ämnat för järnvägsändamål. Nyköpings kommun har avtal med Trafikverket och får nyttja fastigheten för drift och underhåll av avloppsreningsverk.

Lästringe avloppsreningsverk är dimensionerat för en anslutning av 250 pe medan nuvarande belastning motsvarar en anslutning av cirka 50 pe. Enligt Xylem Water Solutions Sweden AB som anlitas för ombyggnationen utformas den ombyggda anläggningen för att klara utsläppshalter på 10 mg/l BOD₇,

0,3 mg/l totalfosfor och 40 mg/l alternativt 50 % reduktion av totalkväve. Ombyggd anläggning utformas för att klara av en anslutning motsvarande den nuvarande dimensioneringen (250 pe), men val av maskinutrustning görs utifrån nuvarande belastning (50 pe). Eftersom den aktuella belastningen är betydligt lägre än den dimensionerade så erhålls inte en lämplig belastning för optimal rening vid både den nuvarande och dimensionerade belastningen med en och samma biobädd. Därför installeras endast en biobädd och förberedelser görs för att enkelt kunna komplettera med en biopump och biobädd till vid ökad belastning.

Skulle det inkommande flödet till bio/kem pumpstationen vara större än vad slutsedimenteringen klarar att hantera så uppstår brädd i verket. Bräddat flöde mäts och registreras. Bräddat vatten kommer rensas innan det släpps till recipienten som är densamma som reningsverkets utsläppspunkt. Det kommer innebära att de driftstörningar som uppkommer i nuläget vid höga flöden, och som kan hålla i sig länge efter att flödena åter är normala, kommer kunna undvikas.

Det finns problem med inläckage av ovidkommande vatten vilket innebär att bräddning kommer behöva ske vid långvariga och kraftiga regn samt vid snösmältning då flödet blir högt. Nyköpings kommun har en plan för åtgärder gällande ovidkommande vatten till avloppsreningsverken. Högtrycksspolning inklusive rörinspektion gjordes på hela Lästringes spillvattennät under 2021.

Nyköping Vatten anger i anmälan att det inte torde behövas något försiktighetsmått gällande totalkväve då anläggningen är förhållandevis liten (minimikrav på kväverening finns i NFS 2016:6 för anläggningar med en belastning på 10 000 pe eller mer) och det renade vattnet kommer rinna ca 6 km i öppna diken innan det når recipienten Sundhällafjärden. Kväveretentionen (permanent reduktion av kväve genom sedimentation och denitrifikation) borde vara avsevärd i diket som även passerar ett våtmarksområde. Krav på kväverening finns även för mindre avloppsanläggningar i Nyköpings kommun (26-200 pe) om utsläppet sker närmare än 500 m från sjö, kust eller större vattendrag. Då får halten totalkväve inte vara högre än 40 mg/l (enligt miljöenhetens broschyr "Information till dig som ska anlägga avlopp i Nyköpings kommun"). För anläggningar mellan 200 och 10 000 pe måste tillsynsmyndigheten göra en bedömning i varje enskilt fall av om det behövs försiktighetsmått avseende totalkväve eller inte.

Under ombyggnationen kommer de olika reningsstegen behöva tas ur drift periodvis. Provisorisk drift med förväntad tid och reduktionsgrad under ombyggnationen har tagits fram under projekteringen. Anmälan har kompletterats med en detaljerad beskrivning av tidsperioder och förväntad reningsgrad under ombyggnationen.

Lagstöd

Miljöbalkens andra kapitel innehåller allmänna hänsynsregler som alla ska följa. Den som bedriver en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Tillsynsmyndigheten kan med stöd av miljöbalken 26 kap. 9 § meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas.

Tillsynsmyndigheten kan också med stöd av 26 kap. 21 § meddela föreläggande om att till myndigheten lämna uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen och enligt 22 § utföra undersökningar av verksamheten.

Naturvårdsverkets föreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) samt ändringsföreskrifterna NFS 2022:6 och NFS 2022:10 innehåller bland annat bestämmelser om kontroll av utsläpp från avloppsreningsanläggningar med anslutning större än 200 pe. Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll innehåller bestämmelser om vad som måste finnas med i egenkontrollen för B- och C-verksamheter, t ex ansvarsfördelning, riskbedömning, kemikalieförteckning och rutiner för att fortlöpande kontrollera att utrustning m.m. för drift och kontroll hålls i gott skick.

Motivering

Efter ombyggnationen räknar Tekniska Divisionen med att uppnå en betydligt bättre rening av avloppsvattnet från Lästringe tätort och ett beslut om nytt föreläggande med försiktighetsmått där utsläppskraven skärps är därför motiverat. Gällande reningen av BOD₇ och totalfosfor ställs nu både kvartalsmedelvärdeskrav och årsmedelvärdeskrav. Kvartalsmedelvärdeskraven kommer i praktiken fungera som riktvärden medan årsmedelvärdet är ett begränsningsvärde som inte får överskridas. Årsmedelvärdehalten sänks för BOD₇ från 15 mg/l till 10 mg/l och för totalfosfor från 0,5 mg/l till 0,3 mg/l. Nyköping Vatten har uppgett att anläggningen efter ombyggnation bör klara dessa halter och därmed bör en skärpning av kraven vara befogade enligt 2 kap 3 och 7 §§ Miljöbalken.

Eftersom Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden/Jävsnämnden ställer krav på kväverening för de mindre avloppsanläggningarna i hög skyddsnivå, tex inom 500 meter från Sundhällafjärden (recipient), sjöar och naturvårdsområden bedömer Jävsnämnden att det är rimligt med kvävekrav även för större avloppsanläggningar i närområdet. Jävsnämnden gör bedömningen att vid byte till nytt reningsverk bör bästa möjliga teknik användas och reningskraven bör sättas utifrån vilken rening som är möjlig, för en skälig kostnad. Vid ombyggnation av större reningsverk med utlopp till känslig recipient har Jävsnämnden sedan tidigare ställt krav på 20 mg/l totalkväve. Jävsnämnden anser att samtliga större reningsverk för över 200 pe bör ha riktvärden för totalkväve och sätter riktvärdet till samma halt som för de mindre avloppsanläggningarna i hög skyddsnivå, dvs 40 mg/l eller 50 % reduktion av totalkväve. Jävsnämnden gör bedömningen att utifrån recipientens lägre känslighet kan en lägre reningshalt av kväve vara tillräcklig jämfört med när recipienten är känslig för näringsämnesutsläpp, varför kvävehalten sätts till 40 mg/l istället för 20 mg/l.

I föreläggandet får verksamheten även strängare krav gällande kontroll än tidigare.

I Naturvårdsverkets grundföreskrifter om rening och kontroll av utsläpp av avloppsvatten från tätbebyggelse (NFS 2016:6) samt ändringsföreskrifterna NFS 2022:6 och NFS 2022:10 finns bestämmelser om mätning av bräddning i och vid verket. Enligt föreläggandet ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning även för samtliga bräddpunkter på ledningsnätet.

Inga skyddade områden så som naturreservat, naturvårdsområden, Natura 2000-områden eller biotopskydd finns i dagsläget i närheten. Inte heller något riksintresse för kulturmiljövård eller friluftsliv. Vattenskyddsområdet i Lästringe håller på att ses över och förslag finns på ny gränsdragning och nya vattenskyddsområdesföreskrifter. I förslaget till nya vattenskyddsområdesföreskrifter finns inget som hindrar fortsatt drift av avloppsreningsverket eller utsläpp av renat avloppsvatten i nuvarande utsläppspunkt. Diket som används som recipient leder det renade avloppsvattnet söderut, vilket är motsatt riktning jämfört med dricksvattenanläggningens placering.

2023-01-17 skickades en kommunicering med förslag till beslut. I skrivelsen framgick det att Tekniska Divisionen, Nyköping Vatten, hade möjlighet att yttra sig. Nyköping Vatten meddelade 2023-02-02 att de inte hade några synpunkter på förslaget till beslut.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

att godta ombyggnadsplanen för Lästringe avloppsreningsverk gällande provisorisk drift utan erinran,

att förelägga Nyköpings kommun, Tekniska Divisionen, med organisationsnummer 212000-2940, om följande försiktighetsmått:

1. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med vad verksamhetsutövaren angivit i anmälan eller i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat framgår av nedanstående.
2. Vid anläggningen ska det finnas en kontinuerligt uppdaterad skötsel- och driftsinstruktion.
3. Provtagning av inkommande och utgående avloppsvatten ska ske minst 2 gånger per kalenderkvartal.
4. Om halten BOD₇ som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 10 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas.

Halten av BOD₇ i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 10 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.

- Om halten totalfosfor som medelvärde per kalenderkvartal överstiger 0,3 mg/liter ska åtgärder vidtas omgående så att värdet kan hållas.

Halten av totalfosfor i utgående vatten från reningsverket får dock som medelvärde per kalenderår inte överstiga 0,3 mg/liter. Detta är ett begränsningsvärde som inte får överskridas.

- Halten av totalkväve i utgående vatten från reningsverket får som medelvärde under kalenderåret inte överstiga 40 mg/liter. Alternativt ska halten totalkväve som kalenderårsmedelvärde reduceras med minst 50 %.
- För samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska bräddad volym kunna redovisas med hjälp av mätning eller beräkning.
- Samtliga bräddpunkter på ledningsnätet, i och vid verket ska vara försedda med fungerande larm.
- Avloppsledningsnätet ska fortlöpande ses över, underhållas och åtgärdas i syfte att begränsa volymen ovidkommande vatten (dag-, läck- och dräneringsvatten) och förhindra utsläpp av obehandlat eller otillräckligt behandlat avloppsvatten genom bräddningar. Till grund för detta ska det finnas en ändamålsenlig förnyelseplan eller liknande som regelbundet uppdateras.
- Slamhanteringen vid avloppsreningsverket ska ske på sådant sätt att olägenheter i omgivningen inte uppkommer.
- Flytande kemikalier ska förvaras med sekundärt skydd för spill och läckage. Det sekundära skyddet ska rymma hela den största behållarens volym samt minst 10 % av övriga förvarade behållares volym.
- Absorptionsmedel ska finnas lättillgängligt och användas vid spill av flytande kemikalier. Spill ska omedelbart samlas upp och tas om hand på lämpligt sätt.
- Vid större haveri, omfattande ombyggnads- eller underhållsarbeten som medför att hela eller delar av anläggningen tas ur drift ska åtgärder vidtas för att motverka vattenförorening eller andra olägenheter för omgivningen. Samråd ska ske med tillsynsmyndigheten vid dessa tillfällen.
- Om besvärande lukt eller andra olägenheter uppstår i omgivningarna till avloppsnätet eller avloppsreningsverket ska åtgärder vidtas för att motverka dessa störningar.
- Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå, frifältsvärde, utomhus vid bostäder än: dagtid vardagar

(kl. 06-18) 50 dB(A), nattetid (kl. 22-06) 40 dB(A) och övrig tid 45 dB(A). Maximala ljudnivåer nattetid (kl. 22-06) får inte överskrida 55 dB(A).

16. Utlopp ska ledas till befintlig utsläppspunkt.
17. Senast den 31 mars varje kalenderår ska en årsrapport avseende föregående kalenderår lämnas till tillsynsmyndigheten. I årsrapporten ska det finnas en kommenterad sammanfattning av resultaten av mätningar, beräkningar eller andra undersökningar som utförts under året för att bedöma verksamhetens påverkan på miljön och människors hälsa. Rapporten ska även innehålla en redovisning av de betydande åtgärder som vidtagits under året för att säkra drift och kontrollfunktioner samt för att förbättra skötsel och underhåll av tekniska installationer. I förekommande fall ska även betydande åtgärder som genomförts med anledning av driftstörningar, avbrott, olyckor eller liknande händelser som har inträffat under året redovisas om händelsen medfört eller hade kunnat medföra olägenhet för miljön eller människors hälsa.

Detta beslut träder ikraft 3 månader efter att ombyggnationen är färdigställd och anläggningen är driftsatt, slutbesiktigad samt övertagen och godkänd av Nyköping Vatten.

Per Berggren
Miljöchef

Josefin Eng
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Beslut till:

Tekniska divisionen, Nyköping Vatten, Nyköpings kommun, 611 83 NYKÖPING
Akten

Bilaga

Hur man överklagar
Delgivningskvitto

JN § Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025

Diarienummer: JN23/8

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Genom Bygglagen ansvarar nämnderna för följande tillsynsområden:

- Förbjudna åtgärder i strandskyddade områden
- Enkelt avhjälpna hinder
- Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)
- Hissar och andra motordrivna anordningar
- Olovligt byggande och andra olovliga åtgärder
- Bristande underhåll och säkerhet vid användning
- Individuell mätning och debitering (IMD) av uppvärmning och tappvarmvatten
- Utrustning för laddning av elfordon (från 2025).

Som kommunal byggnadsnämnd har nämnderna ansvar att ha tillsyn över att byggherrar, ägare, funktionskontrollanter och kontrollansvariga sköter sina uppgifter enligt lagen. Myndigheten är skyldig att i nödvändig utsträckning och så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse kontrollera att lagstiftningen följs.

Enligt miljöbalken och plan- och bygglagen ska en tillsynsmyndighet regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet. Den bifogade tillsynsplanen innehåller både en långsiktig och en kortsiktig plan för nämndens tillsynsansvar och förvaltningens arbetsätt. Planen ska gälla i tre år (2023-2025) och utvärderas och följas upp årligen.

Syftet med tillsynsplanen är att den ska bidra till att arbetet kan planeras, följas upp och utvärderas effektivt och rättssäkert samt tydliggöra Bygglagens tillsynsarbete och verksamhet för allmänheten, politiker och tjänstepersoner.

Mål och prioriteringar

Det övergripande och viktigaste målet med nämndernas tillsynsarbete är att det blir rätt i lagens mening och att lagens syften samt de nationella miljö kvalitetsmålen och folkhälsomålen uppnås.

Tillsynen ska vara rättssäker, effektiv och ändamålsenlig. Den offentliga tillsynen och tillsynsmyndigheterna ska uppfattas av medborgare, media och företag som trovärdig och rättssäker.

Det är därför viktigt att alla nämndens beslut har stöd i rättsordningen och att myndigheten i sin verksamhet är saklig och opartisk. Detta är viktigare än att fatta ett visst antal beslut och en skyndsam hantering av ärenden.

Bygglovenheten föreslår elva långsiktiga mål (effekt mål) för tillsynsplanen:

1. Strandskyddsbestämmelserna efterlevs och olovligheter blir rättade eller blir beviljade en strandskyddsdispens i efterhand.
2. En god status upprätthålls på kommunens strandområden.
3. Strandskyddets syften uppnås.
4. Offentliga platser och lokaler i kommunen ska göras tillgängliga för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.
5. En bra inomhusmiljö tillgodoses genom aktiv tillsyn av obligatorisk ventilationskontroll.
6. Hissar och andra motordrivna anordningar är säkra att använda.
7. Olovligheter blir rättade och i de fall det går beviljas lov i efterhand.
8. En god status upprätthålls för byggnadsverk.
9. Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt så att risk för olycksfall, fara för trafiken och betydande olägenheter inte uppkommer.
10. Laddinfrastruktur för elfordon finns på alla parkeringsplatser och i alla parkeringsgarage där det finns krav på det.
11. Utrustning för individuell mätning och debitering (IMD) finns i alla byggnader där det finns krav på det.

Vidare föreslår Bygglovenheten följande sex kvantifierade, eller operativa mål:

1. För ärenden i kategori 1 inleds kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inom två veckor från det att tillsynsärendet initierades.
2. Ärenden i kategori 1 avgörs inom sex månader.
3. 50% av ärenden i kategori 2, som initierats av en enskild part, avgörs inom sex månader.
4. 50% av ärenden påbörjade före 2020-01-01 kommer till ett avgörande före årsskiftet 2025/2026.

5. Minst 30 % av nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.

6. Minst 10 % av givna dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.

Den huvudsakliga aktiviteten för att uppnå målen, både effektmålen och de operativa målen, är att handlägga tillsynsärenden. För att arbetet ska kunna planeras på bästa sätt föreslår vi att samtliga ärenden delas in i en prioriteringsordning på tre kategorier:

1. Aktiv tillsyn som inleds på myndighetens egna initiativ och ärenden där det finns en omedelbar risk för hälsa och säkerhet.
2. Ärenden som kan komma att innebära en risk för hälsa och säkerhet.
3. All övrig tillsyn.

Vi bedömer att det får anses vara mest angeläget att ärenden som direkt berör hälsa och säkerhet handläggs skyndsamt. Dessa ska därför huvudsakligen utgöra kategori 1, med målsättningen att kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inleds inom två veckor från det att tillsynsärendet initierades och att ärendena avgörs inom sex månader. Vidare föreslår Bygglovenheten att tillsyn inom områden som är av särskild vikt för strandskyddets syften ska vara prioriterade.

Kategori 2 utgörs huvudsakligen av ärenden som kan komma att innebära en risk för hälsa och säkerhet. Här tillkommer också ärenden där ett avgörande är av principiellt stor vikt eller av vikt för ett pågående lovärende, ärenden i prioriterade bebyggelseområden och ärenden med många eller aktiva anmälare. För kategori 2 föreslås som huvudsaklig målsättning att de ärenden som initierats av en känd anmälare ska avgöras inom sex månader.

Med prioriterade bebyggelseområden menas inte att nämnden ska leta efter brister, utan att ärenden i dessa områden ska lyftas uppåt i prioriteringsordningen. Bygglovenheten föreslår att Svalsta och Bergshammar ska utgöra prioriterade bebyggelseområden för 2023.

Vidare föreslår vi att ett viktigt mål är att minst hälften av ärenden som initierats före 2020-01-01 kommer till ett avgörande under tillsynsplanens giltighetstid. Det innebär i praktiken att utöver de nya ärenden som initieras och omfattas av ovanstående mål, ska 202 ärenden avgöras, eller ca 70 ärenden per år. Många av de äldre ärendena utgörs av OVK-ärenden varför en målsättning på att hälften ska avgöras innan årsskiftet 2025/2026 bedöms vara rimligt.

För att nå ovanstående mål föreslår Bygglovenheten följande aktiviteter, förutom att handlägga ärenden i den ordning de inkommer och i enlighet med prioriteringsordningen:

2023

- Inventera byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Initiera tillsyn av byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Utredda vilka strandområden som bör prioriteras.
- Inventera nekade och beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar.

2024

- Inventera alla byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon och informera fastighetsägare om kraven som gäller från den 1 januari 2025.
- Följa upp nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

2025

- Initiera tillsyn av byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon.
- Följa upp beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

Mot denna bakgrund föreslår Bygglovenheten att nämnden beslutar att anta bilagd tillsynsplan och på så vis ger enheten i uppdrag att arbeta i enlighet med densamma.

Fokusområden 2023

I tillsynsplanen framkommer att det för varje år ska väljas ett bebyggelseområde där ärenden ska prioriteras, och ett fokusområde för strandskyddstillsynen.

Till att börja med föreslår Bygglovenheten att som fokusområde för strandskyddstillsynen, bestäms att vi ska utreda vilka strandsträckor som bör prioriteras kommande år. Utredningen får därefter ligga till grund för beslut om fokusområden för åren 2024 och 2025, och lämpligtvis även för nästkommande tillsynsplan. Detta för att det i dagsläget inte finns någon sådan utredning och det därför är svårt att avgöra var tillsynsbehovet är som

störst. Utredningen bör gå hand-i-hand med de inventeringar som ska göras i enlighet med den nationella strategin för miljötillsyn.

Vidare föreslår Bygglovenheten att områdena Svalsta och Bergshammar med omnejd ska vara prioriterat bebyggelseområden för 2023. I området finns ett flertal tillsynsärenden av olika karaktär och ålder.

Lagstöd

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § plan- och byggförordningen.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § miljötillsynsförordningen.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § miljötillsynsförordningen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Den byggda miljön omfattar hela vår omgivning, och alla, även barnen, möter den i sin vardag. Den påverkas och förändras hela tiden på olika sätt. Tillsynsarbetet syftar bland annat till att säkerställa att den byggda miljön är säker och inte bidrar till ohälsa.

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Strandskyddet berör ett flertal av de nationella miljömålen, som har det övergripande målet att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta.

Bygglovenheten anser att det får anses vara förenligt med barnets bästa att Jävsnämnden i sitt tillsynsuppdrag prioriterar ärenden som direkt eller indirekt berör hälsa och säkerhet samt tillsyn som på sikt syftar till att uppnå miljökvalitetsmålen och värnar om den allemansrättsliga tillgången till kommunens strandområden.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** fastställa tillsynsplanen för strandskydd och den byggda miljön, att gälla perioden 2023-2025,
- 2) att** Bergshammar och Svalsta ska vara prioriterat bebyggelseområde för 2023,
- 3) att** fokusområde för strandskyddstillsynen 2023 ska vara att utreda vilka strandsträckor som bör prioriteras kommande år och göra en plan för detta.

Bilagor till beslutet:

Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön

Beslutet skickas till:

Kontoret för politisk beredning och samordning

Bygglovenheten

Webbredaktör www.nykoping.se

Kundservice

Jävsnämnden

Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön, 2023–2025

Beskrivning

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Genom Bygglovenheten ansvarar nämnderna för följande tillsynsområden:

- Förbjudna åtgärder i strandskyddade områden
- Enkelt avhjälpna hinder
- Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)
- Hissar och andra motordrivna anordningar
- Olovligt byggande och andra olovliga åtgärder
- Bristande underhåll och säkerhet vid användning
- Individuell mätning och debitering (IMD) av uppvärmning och tappvarmvatten
- Utrustning för laddning av elfordon (från 2025).

Som kommunal byggnadsnämnd har nämnderna ansvar att ha tillsyn över att byggherrar, ägare, funktionskontrollanter och kontrollansvariga sköter sina uppgifter enligt lagen. Myndigheten är skyldig att i nödvändig utsträckning och så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse kontrollera att lagstiftningen följs.

Enligt miljöbalken och plan- och bygglagen ska en tillsynsmyndighet regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet. Den bifogade tillsynsplanen innehåller både en långsiktig och en kortsiktig plan för nämndens tillsynsansvar och förvaltningens arbetssätt. Planen ska gälla i tre år (2023-2025) och utvärderas och följas upp årligen.

Syftet med tillsynsplanen är att den ska bidra till att arbetet kan planeras, följas upp och utvärderas effektivt och rättssäkert samt tydliggöra Bygglovenhetens tillsynsarbete och verksamhet för allmänheten, politiker och tjänstepersoner.

Mål och prioriteringar

Det övergripande och viktigaste målet med nämndernas tillsynsarbete är att det blir rätt i lagens mening och att lagens syften samt de nationella miljökvalitetsmålen och folkhälsomålen uppnås.

Tillsynen ska vara rättssäker, effektiv och ändamålsenlig. Den offentliga tillsynen och tillsynsmyndigheterna ska uppfattas av medborgare, media och företag som trovärdig och rättssäker.

Det är därför viktigt att alla nämndens beslut har stöd i rättsordningen och att myndigheten i sin verksamhet är saklig och opartisk. Detta är viktigare än att fatta ett visst antal beslut och en skyndsam hantering av ärenden.

Bygglovenheten föreslår elva långsiktiga mål (effekt mål) för tillsynsplanen:

1. Strandskyddsbestämmelserna efterlevs och olovligheter blir rättade eller blir beviljade en strandskyddsdispens i efterhand.
2. En god status upprätthålls på kommunens strandområden.
3. Strandskyddets syften uppnås.
4. Offentliga platser och lokaler i kommunen ska göras tillgängliga för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.
5. En bra inomhusmiljö tillgodoses genom aktiv tillsyn av obligatorisk ventilationskontroll.
6. Hissar och andra motordrivna anordningar är säkra att använda.
7. Olovligheter blir rättade och i de fall det går beviljas lov i efterhand.
8. En god status upprätthålls för byggnadsverk.
9. Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt så att risk för olycksfall, fara för trafiken och betydande olägenheter inte uppkommer.
10. Laddinfrastruktur för elfordon finns på alla parkeringsplatser och i alla parkeringsgarage där det finns krav på det.
11. Utrustning för individuell mätning och debitering (IMD) finns i alla byggnader där det finns krav på det.

Vidare föreslår Bygglovenheten följande sex kvantifierade, eller operativa mål:

1. För ärenden i kategori 1 inleds kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inom två veckor från det att tillsynsärendet initierades.
2. Ärenden i kategori 1 avgörs inom sex månader.
3. 50% av ärenden i kategori 2, som initierats av en enskild part, avgörs inom sex månader.
4. 50% av ärenden påbörjade före 2020-01-01 kommer till ett avgörande före årsskiftet 2025/2026.
5. Minst 30 % av nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.
6. Minst 10 % av givna dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.

Den huvudsakliga aktiviteten för att uppnå målen, både effektmålen och de operativa målen, är att handlägga tillsynsärenden. För att arbetet ska kunna planeras på bästa sätt föreslår vi att samtliga ärenden delas in i en prioriteringsordning på tre kategorier:

1. Aktiv tillsyn som inleds på myndighetens egna initiativ och ärenden där det finns en omedelbar risk för hälsa och säkerhet.
2. Ärenden som kan komma att innebära en risk för hälsa och säkerhet.
3. All övrig tillsyn.

Vi bedömer att det får anses vara mest angeläget att ärenden som direkt berör hälsa och säkerhet handläggs skyndsamt. Dessa ska därför huvudsakligen utgöra kategori 1, med målsättningen att kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inleds inom två veckor från det att tillsynsärendet initieras och att ärendena avgörs inom sex månader. Vidare föreslår Bygglovenheten att tillsyn inom områden som är av särskild vikt för strandskyddets syften ska vara prioriterade.

Kategori 2 utgörs huvudsakligen av ärenden som *kan komma* att innebära en risk för hälsa och säkerhet. Här tillkommer också ärenden där ett avgörande är av principiellt stor vikt eller av vikt för ett pågående lovärende, ärenden i prioriterade bebyggelseområden och ärenden med många eller aktiva anmälare. För kategori 2 föreslås som huvudsaklig målsättning att de ärenden som initierats av en känd anmälare ska avgöras inom sex månader.

Med prioriterade bebyggelseområden menas inte att nämnden ska leta efter brister, utan att ärenden i dessa områden ska lyftas uppåt i prioriteringsordningen. Bygglovenheten föreslår att Svalsta och Bergshammar ska utgöra prioriterade bebyggelseområden för 2023.

Vidare föreslår vi att ett viktigt mål är att minst hälften av ärenden som initierats före 2020-01-01 kommer till ett avgörande under tillsynsplanens giltighetstid. Det innebär i praktiken att utöver de nya ärenden som initieras och omfattas av ovanstående mål, ska 202 ärenden avgöras, eller ca 70 ärenden per år. Många av de äldre ärendena utgörs av OVK-ärenden varför en målsättning på att hälften ska avgöras innan årsskiftet 2025/2026 bedöms vara rimligt.

För att nå ovanstående mål föreslår Bygglovenheten följande aktiviteter, förutom att handlägga ärenden i den ordning de inkommer och i enlighet med prioriteringsordningen:

2023

- Inventera byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Initiera tillsyn av byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Utredda vilka strandområden som bör prioriteras.
- Inventera nekade och beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar.

2024

- Inventera alla byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon och informera fastighetsägare om kraven som gäller från den 1 januari 2025.
- Följa upp nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

2025

- Initiera tillsyn av byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon.
- Följa upp beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

Mot denna bakgrund föreslår Bygglovenheten att nämnden beslutar att anta bilagd tillsynsplan och på så vis ger enheten i uppdrag att arbeta i enlighet med densamma.

Fokusområden 2023

I tillsynsplanen framkommer att det för varje år ska väljas ett bebyggelseområde där ärenden ska prioriteras, och ett fokusområde för strandskyddstillsynen.

Till att börja med föreslår Bygglovenheten att som fokusområde för strandskyddstillsynen, bestäms att vi ska utreda vilka strandsträckor som bör prioriteras kommande år. Utredningen får därefter ligga till grund för beslut om fokusområden för åren 2024 och 2025, och lämpligtvis även för nästkommande tillsynsplan. Detta för att det i dagsläget inte finns någon sådan utredning och det därför är svårt att avgöra var tillsynsbehovet är som störst. Utredningen bör gå hand-i-hand med de inventeringar som ska göras i enlighet med den nationella strategin för miljötillsyn.

Vidare föreslår Bygglovenheten att områdena Svalsta och Bergshammar med omnejd ska vara prioriterat bebyggelseområden för 2023. I området finns ett flertal tillsynsärenden av olika karaktär och ålder.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Den byggda miljön omfattar hela vår omgivning, och alla, även barnen, möter den i sin vardag. Den påverkas och förändras hela tiden på olika sätt. Tillsynsarbetet syftar bland annat till att säkerställa att den byggda miljön är säker och inte bidrar till ohälsa.

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Strandskyddet berör ett flertal av de nationella miljömålen, som har det övergripande målet att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta.

Bygglovenheten anser att det får anses vara förenligt med barnets bästa att Jävsnämnden i sitt tillsynsuppdrag prioriterar ärenden som direkt eller indirekt berör hälsa och säkerhet samt tillsyn som på sikt syftar till att uppnå miljökvalitetsmålen och värnar om den allemansrättsliga tillgången till kommunens strandområden.

Lagstöd

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § plan- och byggförordningen.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § miljötillsynsförordningen.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § miljötillsynsförordningen.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** fastställa tillsynsplanen för strandskydd och den byggda miljön, att gälla perioden 2023-2025,
- 2) **att** Bergshammar och Svalsta ska vara prioriterat bebyggelseområde för 2023,
- 3) **att** fokusområde för strandskyddstillsynen 2023 ska vara att utreda vilka strandsträckor som bör prioriteras kommande år och göra en plan för detta.

Kjell Hagberg
Bygglovchef

Susan Lehtinen
Tillsynshandläggare

Beslut till:

Kontoret för politisk beredning och samordning

Bygglovenheten

Webbredaktör www.nykoping.se

Kundservice

Bilaga

Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön

FÖRFATTNINGSSAMLING

TILLYNSPLAN FÖR STRANDSKYDD OCH DEN BYGGDA MILJÖN



STYRANDE DOKUMENT

Dokumenttitel	Tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön
Diarienummer	MSN22/51
Kategori av styrdokument	Aktiverande
Fastställd av	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Beslutsdatum	2023-01-31
Giltighetstid	2023-01-01 till 2025-12-31
Omfattar	Bygglovenhetens tillsynsuppdrag
Dokumentansvarig	Samordnare tillsyn
Uppföljning	Vid delårsuppföljning och bokslut

KATEGORIER AV STYRDOKUMENT

Organiserande	Förklarar, tydliggör och reglerar kommunens roll- och ansvarsfördelning samt vem som har rätt att fatta beslut.
Normerande	Beskriver kommunens förhållningssätt i en viss fråga eller ger direktiv för hur något ska utföras och syftar till att styra beteenden utifrån en gemensam värdegrund.
Aktiverande	Beskriver vad kommunen vill förändra eller uppnå inom specifika områden och syftar till att ge ett uppdrag att handla på ett visst sätt.
Reglerande	Anger villkoren för kommunal service och vilka krav kommunen ställer på de som lever, verkar och vistas i Nyköping.

FÖRKORTNINGAR

MB	Miljöbalken (SFS 1998:808)
PBL	Plan- och bygglagen (SFS 2010:900)
PBF	Plan- och byggförordningen (SFS 2011: 338)
LGS	Lag med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning (SFS 1998:814)
MTF	Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)
FL	Förvaltningslagen (SFS 2017:900)
OVK	Obligatorisk ventilationskontroll
IMD	Individuell mätning och debitering av uppvärmning och tappvarmvatten

INNEHÅLL

1	INLEDNING	1
1.1	Tillsynsplanens syfte och omfattning	1
1.2	Den rättsliga regleringen	1
2	TILLSYNSOMRÅDEN	3
2.1	Förbudna åtgärder i strandskyddade områden	3
2.2	Enkelt avhjälpna hinder	3
2.3	Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)	4
2.4	Hissar och andra motordrivna anordningar	4
2.5	Olovligt byggande och andra olovliga åtgärder	5
2.6	Bristande underhåll och säkerhet vid användning	5
2.7	Individuell mätning och debitering (IMD) av uppvärmning och tappvarmvatten på lägenhetsnivå	5
2.8	Utrustning för laddning av elfordon (från och med 1 januari 2025)	6
3	MÅL FÖR TILLSYVEN	6
3.1	Övergripande mål	7
3.2	Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens mål för tillsynen	7
3.3	Aktiviteter	8
4	PRIORITERINGAR	9
4.1	Kategori 1	9
4.2	Kategori 2	10
4.3	Kategori 3	10
5	UPPFÖLJNING	10
6	ÄNDRINGSHISTORIK	11

1 INLEDNING

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Nämndernas tjänstemannaorganisation är fördelad på Tekniska Divisionen, Samhällsbyggnad och Räddning och Säkerhet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden är som tillsynsmyndighet skyldig att i nödvändig utsträckning och så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse kontrollera att lagstiftningen följs. Nämnden ska besluta om ingripande och påföljd där det behövs för att åstadkomma rättelse¹. Om det finns misstanke om brott ska nämnden anmäla överträdelse av bestämmelser i miljöbalken till Polismyndigheten eller Åklagarmyndigheten².

Reglerna om straffansvar för tjänstefel och civilrättsligt skadeståndsansvar kan aktualiseras vid felaktigt, försumligt eller uteblivet tillsynsarbete³.

1.1 Tillsynsplanens syfte och omfattning

Tillsynsplanen innehåller både en långsiktig och en kortsiktig plan för myndighetens tillsynsansvar och förvaltningens arbetsätt. Tillsynsplanen ska gälla i tre år (2023-2025) och utvärderas och följas upp årligen. Till tillsynsplanen hör en behovsutredning för strandskyddstillsynen, se bilaga.

Syftet med tillsynsplanen är att den ska bidra till att arbetet kan planeras, följas upp och utvärderas effektivt och rättssäkert samt tydliggöra Bygglövenhetens tillsynsarbete och verksamhet för allmänheten, politiker och tjänstepersoner.

1.2 Den rättsliga regleringen

1.2.1 Vilka som är tillsynsmyndighet

Tillsynen av plan- och bygglagstiftningens bestämmelser ska utövas av regeringen, länsstyrelsen och den eller de statliga myndigheter i övrigt som regeringen bestämmer och av byggnadsnämnden (tillsynsmyndigheterna), 11 kap. 3 § PBL.

Naturvårdsverket utövar den centrala tillsynen över efterlevnaden av bestämmelserna i lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning och föreskrifter meddelade med stöd av lagen. Den omedelbara tillsynen utövas av kommunen, 11 § LGS.

Strandskyddstillsynen utövas av Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, försvarsinspektören för hälsa och miljö, länsstyrelsen, andra statliga myndigheter och kommunerna (tillsynsmyndigheter), 26 kap. 3 § MB.

¹ 11 kap. 3 och 5 §§ PBL, 26 kap. 1 § MB, 11 § LGS

² 26 kap. 2 § MB

³ 20 kap. 1 § brottbalken (SFS 1962:700), 3 kap. 2 § skadeståndslagen (SFS 1972:207)

Byggnadsnämnden och den eller de statliga myndigheter som regeringen bestämmer (tillsynsmyndigheten) ska utöva tillsyn över att lagen om energimätning i byggnader och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen följs, 9 § lag (SFS 2022:333) om energimätning i byggnader.

1.2.2 Tillsynsmyndighetens ansvar

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt 11 kapitlet plan- och bygglagen, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde, 11 kap. 5 § PBL.

Med tillsyn avses att tillsynsmyndigheten på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning ska kontrollera att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken följs samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse och underlätta för en enskild att fullgöra sina skyldigheter genom information och liknande verksamhet, 26 kap. 1 § MB.

Tillsynsmyndigheten ska anmäla överträdelser av bestämmelser i miljöbalken eller i föreskrifter som har meddelats med stöd av balken till Polismyndigheten eller Åklagarmyndigheten, om det finns misstanke om brott, 26 kap. 2 § MB.

Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet vid myndighetsutövning genom handling eller underlåtenhet åsidosätter vad som gäller för uppgiften skall dömas för tjänstefel till böter eller fängelse i högst två år, 20 kap. 1 § brottsbalken. En kommun ska enligt 3 kap. 2 § skadeståndslagen ersätta personskada, sakskada eller ren förmögenhetsskada, som vållas genom fel eller försummelse vid myndighetsutövning i verksamhet för vars fullgörande kommunen svarar.

1.2.3 Tillsynsarbetet ska följas upp och utvärderas

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § PBF.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § MTF.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § MTF.

1.2.4 Utgångspunkter för handläggningen

Ett ärende ska handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts, 9 § FL.

Om en myndighet bedömer att avgörandet i ett ärende som har inletts av en enskild part kommer att bli väsentligt försenat, ska myndigheten underrätta parten om detta. I en sådan underrättelse ska myndigheten redovisa anledningen till förseningen, 11 § FL.

Om ett ärende som har inletts av en enskild part inte har avgjorts i första instans senast inom sex månader, får parten skriftligen begära att myndigheten ska avgöra ärendet. Myndigheten ska inom fyra veckor från den dag då en sådan begäran kom in antingen avgöra ärendet eller i ett särskilt beslut avslå begäran, 12 § FL.

2 TILLSYNSOMRÅDEN

2.1 Förbjudna åtgärder i strandskyddade områden

Strandskyddet gäller på och vid vatten, inom 100 meter från strandlinjen vid alla hav, sjöar och vattendrag. Även mindre bäckar och dammar kan generera en strandskyddszon och i vissa fall kan zonen vara förlängd till 300 meter.

Strandskyddets syfte är att bevara allmänhetens tillgång till vatten och stränder vilket är av stor betydelse för friluftsliv och rekreation. Övergången mellan land och vatten är betydelsefull som livsmiljö för många olika arter. Den strandnära zonen är värdefull bland annat för skydd och övervintring. Strandskyddet skyddar djur och växter som lever på och i närheten av stränderna samt i vattnet. Strandskyddet gäller även ute i vattnet, vissa bottenar kan exempelvis vara värdefulla miljöer.

Lagstöd

- *7 kap. 13-18 §§ MB.*

2.2 Enkelt avhjälpna hinder

Det är en demokratifråga att alla ska kunna vara delaktiga i samhället, oavsett funktions-, rörelse- eller orienteringsförmåga. Bristande tillgänglighet kan även vara en form av diskriminering. Det är därför viktigt att funktionshinderperspektivet genomsyrar de kommunala verksamheterna och att kommunen arbetar för att förbättra tillgängligheten. I och med ansvaret för den fysiska planeringen har kommunen en avgörande roll i målet om ett tillgängligt Sverige.

Tillsynsmyndigheten har ansvaret för att publika lokaler ska vara tillgängliga för alla. Det är en fråga om jämställdhet och rättvisa. Kraven gäller även retroaktivt.

Lagstöd

- *8 kap. 1, 4, 9, 12 §§ PBL.*
- *Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:13) om avhjälpande av enkelt avhjälpna hinder till och i lokaler dit allmänheten har tillträde och på allmänna platser (HIN).*

- *Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:5) om tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga på allmänna platser och inom områden för andra anläggningar än byggnader (ALM).*
- *1 kap. 4 § diskrimineringslagen (SFS 2008:567).*

2.3 Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)

Att ha god tillsyn av OVK är nödvändigt då ventilationen är väsentlig för en god inomhusmiljö och för både byggnadens som människans välmående. Bristande ventilation kan leda till en ökning av allergier, astma samt nedsatt prestationsförmåga för de som är i lokalerna. Miljöer där barn vistas bör prioriteras, då de är extra känsliga.

Lagstöd

- *8 kap. 25 § PBL.*
- *5 kap.1-7 §§ PBF.*
- *Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:16) om funktionskontroll av ventilationssystem och certifiering av sakkunniga funktionskontrollanter (OVK).*
- *Boverkets allmänna råd (BFS 2012:7) om funktionskontroll av ventilationssystem (OVKAR).*

2.4 Hissar och andra motordrivna anordningar

Den som äger eller annars ansvarar för en hiss eller annan motordriven anordning är skyldig att se till att den besiktigas återkommande och i tid. Den ansvarige ska också se till att det finns en giltig och väl synlig besiktningsskylt i varje hiss. På skylten ska det framgå sista datum för när hissen måste besiktigas nästa gång. Tillsynen omfattar även andra motordrivna anordningar, bostadsanpassningshissar och skidlifftar med flera.

Att hissar fungerar som tänkt är inte bara en fråga om säkerhet utan även en tillgänglighetsfråga och därmed en fråga om jämlikhet och rättvisa.

Lagstöd

- *8 kap. 1, 4, 24 §§ PBL.*
- *5 kap. 8 -16 §§ PBF.*
- *Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:12) om hissar och vissa andra motordrivna anordningar.*

2.5 Olovligt byggande och andra olovliga åtgärder

Det är viktigt för det allmännas förtroende att tillsynsmyndigheterna lever upp till sitt ansvar att se till att samhällskraven blir uppfyllda. Det är en demokratisk rättvisefråga att den enskildes möjlighet att bygga grundas på lagar och bestämmelser och inte på grannars goda vilja. Tillsynsmyndigheten kontrollerar att åtgärderna uppfyller de krav som lagen ställer.

Lagstöd

- *9 kap. och 10 kap. 3-4 §§ PBL, med flera.*

- 6 kap. PBF
- 5-10 §§ LGS.

2.6 Bristande underhåll och säkerhet vid användning

Byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att utformningen och de tekniska egenskaperna bevaras. Det innebär att underhåll ska ske så att byggnadsverket bibehåller de tekniska egenskaperna som är väsentliga i fråga om till exempel bärförmåga, säkerhet vid användning och vid brand, skydd med hänsyn till hälsa och lämplighet för det avsedda ändamålet.

Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader ska underhållas och skötas så att risk för olycksfall begränsas och att betydande olägenheter för omgivningen och trafik inte uppkommer. Tomter ska underhållas och skötas oavsett om de är bebyggda eller inte.

Lagstöd

- 8 kap. 4 och 14-16 §§ PBL.
- 3 kap. PBF.

2.7 Individuell mätning och debitering (IMD) av uppvärmning och tappvarmvatten på lägenhetsnivå

Enligt EU:s direktiv om energieffektivisering, EED, ska individuella mätare för värme och varmvatten för hushållsbruk installeras i varje byggnadsenhet om byggnaden har centrala system för värme och tappvarmvatten eller försörjs med fjärrvärme. Krav på installation av mätare för värme och tappvarmvatten på lägenhetsnivå började gälla den 1 juli 2021. Det är den kommunala byggnadsnämnden som ansvarar för

I korthet ska IMD installeras i följande situationer:

- *IMD värme i de flerbostadshus som har sämst energiprestanda. I dessa byggnader är sannolikheten störst att en energibesparing som följd av sänkt innetemperatur ska uppväga de kostnader som installation av IMD värme medför.*
- *IMD tappvarmvatten i befintliga flerbostadshus vid en ombyggnad där det sker en väsentlig ändring av befintliga installationer för tappvarmvatten för hushållsbruk eller en väsentlig ändring av befintligt system.*
- *IMD tappvarmvatten i alla nya flerbostadshus.*

Lagstöd

- *Lagen (SFS 2022:333) om energimätning i byggnader.*
- *Förordningen (SFS 2022:336) om energimätning i byggnader.*
- *Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2022:3) om energimätning i byggnader.*

2.8 Utrustning för laddning av elfordon (från och med 1 januari 2025)

Laddning av elfordon ett nytt tekniskt egenskapskrav i plan- och bygglagen som ska tillämpas om man söker bygglov eller gör en anmälan efter den 10 mars 2021.

Därutöver ställs retroaktiva krav, det vill säga krav som omfattar befintliga byggnader även om några andra åtgärder inte vidtas.

De retroaktiva kraven ska vara uppfyllda senast den 1 januari 2025. De retroaktiva kraven innebär att uppvärmda byggnader som inte är bostadshus och som har fler än 20 parkeringsplatser i byggnaden eller på tomten ska ha minst en laddningspunkt för elfordon.

Den kommunala byggnadsnämnden ska från och med den 1 januari 2025 utöva tillsyn över att de befintliga byggnader som omfattas av kraven har laddningspunkt för elfordon.

Lagstöd

- 8 kap. 4 § PBL.

3 MÅL FÖR TILLSYVEN

Tillsynen ska syfta till att uppnå miljöbalkens och plan- och bygglagens mål samt de nationella miljökvalitetsmålen och folkhälsomålen.

Tillsynen ska vara rättssäker, effektiv och ändamålsenlig. Den offentliga tillsynen och tillsynsmyndigheterna ska uppfattas av medborgare, media och företag som trovärdig och rättssäker.

Tillsynen ska medverka till att demokratiskt beslutade lagar och bestämmelser följs och tillämpas i enlighet med lagstiftarens intentioner och på samma sätt i hela landet. Det är viktigt för det allmännas förtroende att tillsynsmyndigheterna lever upp till sitt ansvar. Kommunerna ska bevaka att samhällets krav är uppfyllda.

Miljöbalken syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl (1 kap. 1 § MB).

Plan- och bygglagen syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer (1 kap. 1 § PBL).

3.1 Övergripande mål

Det övergripande och viktigaste målet med kommunens tillsynsarbete är att det blir rätt i lagens mening och att lagstiftningens mål och syften uppnås.

Det är därför viktigt att alla nämndens beslut har stöd i rättsordningen och att myndigheten i sin verksamhet är saklig och opartisk. Detta är viktigare än att fatta ett visst antal beslut och en skyndsam hantering av ärenden.

3.1.1 Nationella tillsynsstrategin

En tillsynsplan för miljöbalkens område ska kopplas till den nationella strategin för miljöbalkstillsynen. Strategin syftar till att främja tillsyn inom områden som ur ett nationellt perspektiv är extra angelägna under strategins period. Aktuell strategi gäller till och med 2025.

I första hand är det fokusområdet "Påverkan på naturvärden i grunda havsvikar" som kan kopplas strandskyddslagstiftningen.

Effektmålen för fokusområdet är:

- *Planerad riskbaserad tillsyn bedrivs längs hela kusten i grunda exponeringsskyddade havsvikar.*
- *Minskad förlust av livsmiljöer i grunda exponeringsskyddade havsvikar genom tillsynsåtgärder.*

3.2 Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens mål för tillsynen

1. *Strandskyddsbestämmelserna efterlevs och olovligheter blir rättade eller blir beviljade en strandskyddsdispens i efterhand.*
2. *En god status upprätthålls på kommunens strandområden.*
3. *Strandskyddets syften uppnås.*
4. *Offentliga platser och lokaler i kommunen ska göras tillgängliga för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.*
5. *En bra inomhusmiljö tillgodoses genom aktiv tillsyn av obligatorisk ventilationskontroll.*
6. *Hissar och andra motordrivna anordningar är säkra att använda.*
7. *Olovligheter blir rättade och i de fall det går beviljas lov i efterhand.*
8. *En god status upprätthålls för byggnadsverk.*
9. *Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt så att risk för olycksfall, fara för trafiken och betydande olägenheter inte uppkommer.*
10. *Laddinfrastruktur för elfordon finns på alla parkeringsplatser och i alla parkeringsgarage där det finns krav på det.*
11. *Utrustning för individuell mätning och debitering (IMD) finns i alla byggnader där det finns krav på det.*

3.2.1 Kvantifierade mål

1. För ärenden i kategori 1 inleds kontakt med fastighetsägare eller annars ansvarig inom två veckor från det att tillsynsärendet initierades.
2. Ärenden i kategori 1 avgörs inom sex månader.
3. 50% av ärenden i kategori 2, som initierats av en enskild part, avgörs inom sex månader.
4. 50% av ärenden påbörjade före 2020-01-01 kommer till ett avgörande före årsskiftet 2025/2026.
5. Minst 30 % av nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.
6. Minst 10 % av givna dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar har följts upp genom tillsyn under perioden 2023-2025.

3.3 Aktiviteter

För att nå ovanstående mål planerar myndigheten följande aktiviteter, förutom att handlägga ärenden i den ordning de inkommer och i enlighet med prioriteringsordningen:

2023

- Inventera byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Initiera tillsyn av byggnader som är aktuella för retroaktiva krav på individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten.
- Utredda vilka strandområden som bör prioriteras.
- Inventera nekade och beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar.

2024

- Inventera alla byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon och informera fastighetsägare om kraven som gäller från den 1 januari 2025.
- Följa upp nekade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

2025

- Initiera tillsyn av byggnader och parkeringsplatser som är aktuella för retroaktiva krav på laddplatser för elfordon.
- Följa upp beviljade dispenser i/vid exponeringsskyddade grunda vikar och planera för tillsyn.

4 PRIORITERINGAR

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bedömer att det får anses vara mest angeläget att ärenden som direkt berör hälsa och säkerhet handläggs skyndsamt.

Dessa ska därför huvudsakligen utgöra kategori 1. Särskilt tillsynsärenden där det förekommer en risk för barn prioriteras.

Vidare bedömer nämnden att strandskyddstillsynen i områden där strandskyddet bedöms vara av större vikt, det vill säga områden med höga naturvärden eller som är av särskild vikt för det rörliga friluftslivet, får anses vara prioriterade.

Kategori 2 utgörs huvudsakligen av ärenden som *kan komma* att innebära en risk för hälsa och säkerhet. Även ärenden som berör strandskyddet i områden som är av särskild vikt för växt- och djurliv eller allmänhetens tillgång till kommunens stränder anses prioriterade, eftersom överträdelser även på kort sikt kan verka negativt för strandskyddets syften. Här tillkommer också ärenden där ett avgörande är av principiellt stor vikt eller av vikt för ett pågående lovärende, ärenden i prioriterade bebyggelseområden och ärenden med många eller aktiva anmälare.

4.1 Kategori 1

Aktiv tillsyn som inleds på myndighetens egna initiativ och ärenden där det finns en omedelbar risk för hälsa och säkerhet.

- *Strandskydd i prioriterade områden, som beslutas årsvis.*
- *Ovårdade tomter som kan utgöra en omedelbar olycksrisk eller trafikfara.*
- *Bristande underhåll av byggnader.*
- *Hissar och andra motordrivna anordningar som underkänts vid besiktning eller installerats, renoverats eller på annat sätt åtgärdats olovligen.*
- *Säkerhet vid användning av lekplatser och liknande anordningar.*
- *Olovliga åtgärder där anmälare uttryckt oro för brandrisk.*
- *OVK i flerbostadshus, förskolor, skolor (ej eftergymnasial utbildning) och vårdlokaler (inkl. LSS). Tillsynen ska särskilt riktas mot nedanstående byggnadsägare:*
 - 2023: Kommunens byggnader (även kommunala bolag)
 - 2024: Privata byggnadsägare
 - 2025: Regionens byggnader

4.2 Kategori 2

Ärenden som *kan komma* att innebära en risk för hälsa och säkerhet.

- *Händelsestyrd strandskyddstillsyn.*
- *Ändrad användning till vård eller bostad.*
- *Tillsyn där ett avgörande är av vikt för ett pågående lovärende.*
- *Ärenden i prioriterade bebyggelseområden, som beslutas årsvis.*
- *Ärenden där ett avgörande är av principiellt stor vikt och där det finns många eller aktiva anmälare.*

4.3 Kategori 3

Ärenden som hanteras i den ordning de inkommer, efter kategori 2.

- *All övrig tillsyn.*

5 UPPFÖLJNING

Tillsynsplanen ska följas upp i samband med delårsuppföljningar och bokslut. Tillsynsplanen gäller för åren 2023–2025 men kan om behovet uppstår revideras årligen. En ny tillsynsplan ska fastställas till år 2026.

6 ÄNDRINGSHISTORIK

Rev	Författare	Beskrivning av förändring	Datum

JN § Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025

Diarienummer: JN23/7

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Genom Bygglövenheten ansvarar nämnderna för ett antal tillsynsområden.

För att kunna bedriva myndighetens tillsynsuppdrag på ett effektivt sätt, behövs en tillsynsplan som grundas på en behovsutredning.

I behovsutredningen bedöms hur mycket tid som behövs för att Bygglövenheten ska klara hela sitt tillsynsuppdrag: att hantera både de ärenden som inkommer under tiden för tillsynsplanen och den ärendeskuld som finns hos myndigheten.

I utredningen kan vi konstatera att behoven ligger högre än resurserna. Det är därför av största vikt att tillsynsärendena prioriteras och att tillsynsplanen följs.

Arbetet kan delvis avgiftsfinansieras

Bygglövenhetens tillsynsuppdrag är i dagsläget i sin helhet skattefinansierat, och den största delen får inte heller finansieras med avgifter. Kommunen som tillsynsmyndighet får meddela föreskrifter om avgift för myndighetens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, enligt 27 kap. 1 § miljöbalken. Vidare får kommunen ta ut en avgift för sin tillsyn enligt lagen om energimätning i byggnader och meddela föreskrifter om avgifternas storlek (14 §).

Bygglövenheten bedömer att det kan finnas skäl att delvis avgiftsfinansiera det aktiva tillsynsarbetet, det vill säga planerad tillsyn av strandskyddsbestämmelsernas efterlevnad och av individuell mätning och debitering av uppvärmning och tappvarmvatten.

Vi föreslår därför att nämnden ger Bygglövenheten i uppdrag att utreda frågan och föreslå en lösning.

Lagstöd

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § plan- och byggförordningen.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § miljötillsynsförordningen.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § miljötillsynsförordningen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Nej

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna behovsutredningen för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025,
- 2) att** godkänna Bygglovenheten får i uppdrag att utreda möjligheten att ta ut en avgift för tillsyn enligt miljöbalken och lagen om energimätning i byggnader, med återrapportering senast 2023-06-20.

Bilagor till beslutet:

Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön

Beslutet skickas till:

Kontoret för politisk beredning och samordning

Bygglovenheten

Webbredaktör extern webb

Kundservice



Jävsnämnden

Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025

Beskrivning

I Nyköpings kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillsammans med Jävsnämnden den kommunala byggnadsnämnden och lokal tillsynsmyndighet för bland annat miljöbalkens område. Genom Bygglovenheten ansvarar nämnderna för ett antal tillsynsområden.

För att kunna bedriva myndighetens tillsynsuppdrag på ett effektivt sätt, behövs en tillsynsplan som grundas på en behovsutredning.

I behovsutredningen bedöms hur mycket tid som behövs för att Bygglovenheten ska klara hela sitt tillsynsuppdrag: att hantera både de ärenden som inkommer under tiden för tillsynsplanen och den ärendeskuld som finns hos myndigheten.

I utredningen kan vi konstatera att behoven ligger högre än resurserna. Det är därför av största vikt att tillsynsärendena prioriteras och att tillsynsplanen följs.

Arbetet kan delvis avgiftsfinansieras

Bygglovenhetens tillsynsuppdrag är i dagsläget i sin helhet skattefinansierat, och den största delen får inte heller finansieras med avgifter. Kommunen som tillsynsmyndighet får meddela föreskrifter om avgift för myndighetens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, enligt 27 kap. 1 § miljöbalken. Vidare får kommunen ta ut en avgift för sin tillsyn enligt lagen om energimätning i byggnader och meddela föreskrifter om avgifternas storlek (14 §).

Bygglovenheten bedömer att det kan finnas skäl att delvis avgiftsfinansiera det aktiva tillsynsarbetet, det vill säga planerad tillsyn av strandskyddsbestämmelsernas efterlevnad och av individuell mätning och debitering av uppvärmning och tappvarmvatten.

Vi föreslår därför att nämnden ger Bygglovenheten i uppdrag att utreda frågan och föreslå en lösning.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Nej

Lagstöd

En tillsynsmyndighet ska regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsarbetet, 8 kap. 8 § plan- och byggförordningen.

Hos en tillsynsmyndighet ska det finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år, 1 kap 6 § miljötillsynsförordningen.

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin, 1 kap 8 § miljötillsynsförordningen.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna behovsutredningen för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön, 2023-2025,
- 2) **att** godkänna Bygglovenheten får i uppdrag att utreda möjligheten att ta ut en avgift för tillsyn enligt miljöbalken och lagen om energimätning i byggnader, med åiterrapportering senast 2023-06-20.

Kjell Hagberg
Bygglovchef

Susan Lehtinen
Tillsynshandläggare

Beslut till:

Kontoret för politisk beredning och samordning

Bygglovenheten

Webbredaktör www.nykoping.se

Kundservice

Bilaga

Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön

UTREDNING

Behovsutredning för tillsyn av strandskydd och den byggda miljön 2023–2025



Innehåll

Sammanfattning	3
Inledning.....	3
Personalresurser	4
Tillsynsbehov	4
Resursbehov	5
Utredning.....	6
Konsekvenser	7

Sammanfattning

I behovsutredningen bedöms hur mycket tid som behövs för att Bygglovenheten ska klara hela sitt tillsynsuppdrag: att hantera både de ärenden som inkommer under tiden för tillsynsplanen och den ärendeskuld som finns hos myndigheten.

I utredningen kan vi konstatera att behoven ligger högre än resurserna. Det är därför av största vikt att tillsynsärendena prioriteras och att tillsynsplanen följs.

Inledning

Den här utredningen tillhör Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens och Jävsnämndens tillsynsplan för strandskydd och den byggda miljön, och avser perioden 2023–2025.

I behovsutredningen utreds hur mycket tid som behövs för att klara hela tillsynsuppdraget på följande områden:

- Strandskydd
- Enkelt avhjälpna hinder
- OVK
- Hissar och andra motordrivna anordningar
- Olovligt byggande mm.
- Bristande underhåll och säkerhet vid användning

Behovsutredningen avser både behoven för att hantera all tillsyn som initieras under den aktuella perioden, och behoven för att hantera den ärendeskuld som finns hos myndigheten.

Utredningen baseras på en nulägesbild över ärendebalanserna, statistik över antal inkomna ärenden de senaste åren och uppskattad handläggningstid i genomsnitt per ärende.

Nämnderna som tillsynsmyndighet är skyldig att handlägga ärenden skyndsamt om det finns skäl för ingripande. Vidare anges i förvaltningslagen att ett ärende ska handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts.

Med hänsyn till dessa skyndsamhetskrav är det av största vikt att ärendebalanserna minskar successivt, samtidigt som det fortfarande måste vara möjligt att genomföra övriga tillsynsuppgifter som åligger myndigheten. Den inledande målsättningen bör vara att alla ärenden ska hanteras inom fem år från det att de kom in till nämnden. På sikt måste handläggningstiderna minska ytterligare för att uppfylla skyndsamhetskravet. Beräkningen av tiden som behöver avsättas för handläggning av befintliga och inkommande ärenden har gjorts med detta som utgångspunkt.

Finansiering

Bygglovenhetens tillsynsuppdrag är i dagsläget i sin helhet skattefinansierat, och den största delen får inte heller finansieras med avgifter.

Enligt gällande lagstiftning får myndigheten ta ut en avgift för tillsyn enligt miljöbalken och lagen om energimätning i byggnader.

Avgränsningar

Behovsutredningen omfattar inte tillsyn av individuell mätning och debitering av värme och tappvarmvatten eller utrustning för laddning av elfordon, eftersom tillsynsmyndigheten tidigare inte arbetat med dessa tillsynsområden och ännu inte heller inventerat tillsynsbehovet på dessa områden.

Personalresurser

Bygglovenheten har 2,5 heltidstjänster avsatta för handläggning av tillsynsärenden. Tjänsterna består av två tillsynshandläggare och en samordnare för tillsyn.

Utöver detta har enheten 11 handläggare som i första hand hanterar lov, förhandsbesked, anmälningar och strandskyddsdispenser men som i vissa fall även handlägger enstaka tillsynsärenden.

Enligt Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) kan det antas att en heltidstjänst innebär ca 1 000 timmar handläggning per år. För tillsynsbehovet har Bygglovenheten alltså ca 2 500 timmar arbetstid per år att tillgå.

Tillsynsbehov

Antal inkomna ärenden per år

TILLSYNSOMRÅDE	2020	2021	2022	SNITT
STRANDSKYDD	7	7	16	10
ENKELT AVHJÄLP TA HINDER	0	2	0	0,67
OVK	51	38	40	43
HISSAR OCH ANDRA MOTORDRIVNA ANORDNINGAR	5	7	13	8,3
OLOVLIGT BYGGANDE M.M.	115	105	81	100,3
BRISTANDE UNDERHÅLL OCH SÄKERHET VID ANVÄNDNING	9	8	25	14
IMD	0	0	0	0
SUMMA	187	167	175	176,27

Pågående ärenden vid årsskiftet 2022/2023

TILLSYNSOMRÅDE	ANTAL
STRANDSKYDD	37
ENKELT AVHJÄLPTA HINDER	2
OVK	279
HISSAR OCH ANDRA MOTORDRIVNA ANORDNINGAR	6
OLOVLIGT BYGGANDE M.M.	436
BRISTANDE UNDERHÅLL OCH SÄKERHET VID ANVÄNDNING	43
IMD	0
SUMMA	803

Resursbehov

Bygglövenheten uppskattar den genomsnittliga tidsåtgången per ärende till 5 timmar för OVK-ärenden, 10 timmar för hissar och andra motordrivna anordningar, 20 timmar för strandskydd, enkelt avhjälppta hinder och olovligt byggande m fl och 30 timmar för ärenden som avser bristande underhåll och säkerhet vid användning.

Tabell, uppskattat resursbehov per år

TILLSYNSOMRÅDE	ANTAL ÄRENDEN PER ÅR	TIMMAR/ ÄRENDE	SUMMA
STRANDSKYDD	10	20	200 h
ENKELT AVHJÄLPTA HINDER	0,67	20	13,4 h
OVK	43	5	215 h
HISSAR OCH ANDRA MOTORDRIVNA ANORDNINGAR	8,3	10	83 h
OLOVLIGT BYGGANDE M.M.	100,3	20	2 006 h
BRISTANDE UNDERHÅLL OCH SÄKERHET VID ANVÄNDNING	14	30	420 h
SUMMA			2 937,4 h

Tabell, uppskattat resursbehov för att hantera befintliga ärenden

TILLSYNSOMRÅDE	ANTAL ÄRENDEN	TIMMAR/ÄRENDE	SUMMA
STRANDSKYDD	37	20	740 h
ENKELT AVHJÄLPSTA HINDER	2	20	40 h
OVK	279	5	1 395 h
HISSAR OCH ANDRA MOTORDRIVNA ANORDNINGAR	6	10	60 h
OLOVLIGT BYGGANDE M.M.	436	20	8 720 h
BRISTANDE UNDERHÅLL OCH SÄKERHET VID ANVÄNDNING	43	30	1 290 h
SUMMA			12 245 h

Utredning

Sammanfattningsvis behövs ca 3 000 timmar handläggningstid, motsvarande 3 heltidstjänster, för att klara att hantera all tillsyn som inkommer under ett år. För att utöver detta klara av att hantera alla befintliga tillsynsärenden krävs ca 12 245 timmar handläggningstid, eller ca 2 500 timmar (2,5 heltidstjänster) per år under en period på fem år.

Utöver detta har myndigheten tidigare inte utfört någon tillsyn av individuell mätning och debitering av uppvärmning och tappvarmvatten, varför det inte går att göra en uppskattning av handläggningstid per ärende eller hur många ärenden det kan komma att röra sig om.

Myndigheten uppskattar vidare att det inledningsvis behövs ca 50-100 timmar per år för att genomföra särskilda aktiviteter kopplade till tillsynsplanen, så som att inventera tillsynsobjekt för aktiv tillsyn och tillsyn i enlighet med den nationella strategin för miljötillsyn.

För att kunna bedriva ett enhetligt, rättssäkert och effektivt tillsynsarbete och en verksamhet med god service och bra kommunikation ligger behoven alltså högre än resurserna. Det är därför av största vikt att tillsynsärendena prioriteras och att tillsynsplanen följs.

Konsekvenser

Konsekvenserna för att inte genomföra den tillsyn som myndigheten är ålagd kan dels bli att oaktsamma fastighetsägare och byggherrar kan fortsätta att missköta sig utan konsekvenser, dels att det kontrollsyfte som plan- och bygglagens bestämmelser om lovplikt har inte uppfyllts och att byggnader och tomter därmed inte är säkra att vistas i eller på.

Detta i sin tur leder på sikt till att den demokratiskt beslutade lagstiftningen inte uppfyller sitt syfte och att tillsynsmyndigheten inte uppfattas av medborgare, media och företag som trovärdig och rättssäker, att det allmännas förtroende till myndigheten minskar.

JN § Uppföljning av internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden

Diarienummer: JN22/1

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Sakkunnig har tillsammans med nämndens ärendeberedning, upprättat en internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet. Nämnden antog internkontrollplanen för 2022 vid sammanträde 2022-03-07.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens i internkontrollplanen och kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna uppföljning av internkontrollplan för Jävsnämnden för 2022.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen
Revisorerna

Jävsnämnden

Uppföljning av internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden

Bakgrund

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Sakkunnig har tillsammans med nämndens ärendeberedning, upprättat en internkontrollplan 2022 för Jävsnämnden. Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet. Nämnden antog internkontrollplanen för 2022 vid sammanträde 2022-03-07.

Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens i internkontrollplanen och kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att godkänna uppföljning av internkontrollplan för Jävsnämnden för 2022.**

Annika Malmström
Sakkunnig Jävsnämnden
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2023-02-13

Beslut till:
Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen
Revisorerna

JN § Internkontrollplan för Jävsnämnden 2023

Diarienummer: JN23/1

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta innebär att nämnderna själva ansvarar för att ha en ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det ska också finnas rutiner som förhindrar förluster och som säkerställer en rättvisande redovisning samt att verksamheten har en hög rättssäkerhet.

Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet.

Nämndens internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Detta visas tydligast genom täta kontakter mellan produktion och sakkunnig tjänsteperson.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** anta internkontrollplanen för 2023, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-02-14.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Revisorerna

Jävsnämnden

Internkontrollplan för Jävsnämnden 2023

Bakgrund

Av kommunallagen framgår att kommunens nämnder ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta innebär att nämnderna själva ansvarar för att ha en ändamålsenlig styrning av verksamheten. Det ska också finnas rutiner som förhindrar förluster och som säkerställer en rättvisande redovisning samt att verksamheten har en hög rättssäkerhet.

Internkontrollplanen är framtagen genom en risk- och väsentlighetsanalys. Internkontrollplanen visar de hot/risker som, vid ett inträffande, bedöms ge störst påverkan på Jävsnämndens verksamhet.

Nämndens internkontroll genomförs främst som en del i den ordinarie verksamheten. Detta visas tydligast genom täta kontakter mellan produktion och sakkunnig tjänsteperson.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** anta internkontrollplanen för 2023, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-02-14.

Annika Malmström

Sakkunnig

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2023-02-14

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Revisorerna

Risk- och väsentlighetsmatrix

KONSEKVENSNIVÅ (1-5)	
5-Mycket allvarlig	5
4-Allvarlig	4
3-Kännbar	3
2-Lindrig	2
1-Försumbar	1
SANNOLIKHET (1-5)	1-Osannolik

Risk- och väsentlighetsanalys

Hot/risk	Bedömning 2023		
	Konsekvens	Sannolikhet	Konsekvens/Sannolikhets värde
Återrapporterade delegationsbeslut stämmer inte med reglemente och delegationsordning och beslutet hänvisar inte till gällande lagstiftning.	4	2	8
Fel nivå på service till medborgare. Bristande kvalitet. För höga kostnader i relation till beställd kvalitet.	3	2	6
Motstridiga styrdokument som leder till olika beslut i likartade ärenden.	4	2	8
Bristande underlag som leder till felaktiga beslut.	4	2	8
Fakturering sker inte enligt taxan.	2	1	2
Myndighetsutövningen sker inte, på ett för medborgarna/företagen, rättssäkert sätt.	5	2	10
Delegationsbeslut återrapporteras inte/dålig uppföljning.	2	2	4
Beslut som är jävsgrundande tas felaktigt i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och inte i Jävsnämnden.	4	2	8
Verksamheterna arbetar inte enligt beslutade kontroll- och tillsynsplaner.	4	3	12

Åtgärder för hot/risk med konsekvens/sannolikhetsvärde med 12 eller högre redovisas i flik Risker med åtgärder.

Hot/risk	Konsekvens	Sannolikhet	Konsekvens / Sannolikhets- värde	Kontrollmoment	Ansvarig	Metod
Verksamheterna arbetar inte enligt beslutade kontroll- och tillsynsplaner	4	3	12	Redovisning från verksamheterna hur arbetet följer planerna	Sakkunnig	Kontrolleras med verksamheterna

Frekvens	Rapport till
Uppföljning av beställning, 2 ggr/år (halv år och helår).	Nämnd

JN § Verksamhetsberättelse Jävsnämnden 2022

Diarienummer: JN23/1

Verksamhetsberättelserna beskriver större händelser under året, gör en avstämning mot budgetens mål och det ekonomiska utfallet.

Nämndens resultat är -19 tkr vilket är 81 tkr bättre än budgeterat. Enbart två sammanträden genomfördes av fyra planerade. Inga jävsärenden förekom under året. Avvikelsen i budget beror främst på att årsarvode inte betalats ut.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna verksamhetsberättelse 2022 för Jävsnämndens verksamhet, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-02-13.

Beslutet skickas till:

Revisionen

Kommunstyrelsen

Webbansvarig

Jävsnämnden

Verksamhetsberättelse Jävsnämnden 2022

Verksamhetsberättelserna beskriver större händelser under året, gör en avstämning mot budgetens mål och det ekonomiska utfallet.

Nämndens resultat är -19 tkr vilket är 81 tkr bättre än budgeterat. Enbart två sammanträden genomfördes av fyra planerade. Inga jävsärenden förekom under året. Avvikelsen i budget beror främst på att årsarvode inte betalats ut.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna verksamhetsberättelse 2022 för Jävsnämndens verksamhet, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2023-02-13.

Annika Malmström
Sakkunnig
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2023-02-14

Beslut till:

Revisionen
Kommunstyrelsen
Webbansvarig



Verksamhetsberättelse 2022

Status: Avslutad **Rapportperiod:** 2022-12-31 **Organisation:** Jävsnämnden

Uppdragsbeskrivning

Uppdrag enligt budget Jävsnämndens uppdrag är att säkerställa att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (MSN) undviker att hamna i jävssituation när tillsyn, beslut och myndighetsutövning sker mot den egna verksamheten.

Det gäller framför allt inom områdena:

- Bygglov
- Tillsyn enligt miljöbalken
- Livsmedelstillsyn
- Detaljplanearbete

Året som gått

Av 4 planerade sammanträden hade Jävsnämnden enbart 2 sammanträden under året. Det kom inte in några jävsärenden under året varpå 2 sammanträden ställdes in. De ärenden som behandlades var anmälnings- och delegationsärenden, interkontrollplan, budget och andra interna årsrelaterade dokument.

Årets måluppfyllelse för prioriterade målområden

Jävsnämnden är inte specifikt dedikerat till något målområde i kommunfullmäktige. Indirekt berörs nämnden av de mål som finns för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (MSN). Alla måluppfyllelser inom dessa tas upp och redovisas i MSN Verksamhetsberättelse.

Årets ekonomiska resultat, tkr

Verksamhet	Utfall 2022	Budget 2022	Avv Budget 2022	Utfall 2021	Utf 2022 jmf 2021
Nämnd	-19	-100	81	-13	-6
Summa Jävsnämnden	-19	-100	81	-13	-6

Utfall jämfört med budget

Jävsnämndens samlade resultat för år 2022 blev -19 tkr jämfört med budet på – 100 tkr. Det ger en budgetavvikelse med -81 tkr. Jävsnämnden förbrukade inte tilldelad budget då antalet sammanträden var färre än planerat och att årsarvodet inte betalades ut.

Utfall jämfört med föregående år

Jävsnämndens totala utfall på 19 tkr är att jämföra med 2021 års utfall på 13 tkr. Sammanträdesarvode, Intern representation och Leasing av datorer låg lite högre än föregående år.

Internkontroll

Nämnden antog internkontrollplanen för 2022 vid sammanträde 2022-03-07. Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens i internkontrollplanen och kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten.

Volymer och nyckeltal

Jävsnämnden har så få ärenden på sitt bord så att ta fram specifika volymer och nyckeltal bedöms varken som realistiskt eller nödvändigt.

Förväntad utveckling på längre sikt

Nyköpings kommun växer vilket ställer höga krav på effektivitet, kvalitet och resurstillgång i den fysiskaplaneringen vilket medför att det kommer bli något fler ärenden även till Jävsnämnden.

JN § Val av justerare i Jävsnämnden för mandatperioden 2023-2026

Diarienummer: JN23/6

När en ny mandatperiod inleds finns behov att utse en justerare att utöver ordförande justera protokollen som förs vid nämndens sammanträden. Vid justeringen går ordförande och justerare igenom protokollet för att kontrollera att det stämmer överens med vad som skett och beslutats vid sammanträdet samt intygar detta genom att underteckna protokollet.

Tradition från tidigare mandatperioder bland samtliga nämnder i Nyköpings kommun är att en oppositionsledamot, andre vice ordförande justerar protokollet jämte ordförande. Eftersom det i Jävsnämnden inte finns någon andra vice ordförande föreslås nämnden därför utse ledamot Anders Olsson (SD) till justerare för mandatperioden 2023-2026.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** utse ledamot Anders Olsson (SD) till att, jämte ordförande justera Jävsnämndens protokoll för mandatperioden 2023-2026.

Beslutet skickas till:

ekonomienheten

Jävsnämnden

Val av justerare i Jävsnämnden för mandatperioden 2023-2026

Bakgrund

När en ny mandatperiod inleds finns behov att utse en justerare att utöver ordförande justera protokollen som förs vid nämndens sammanträden. Vid justeringen går ordförande och justerare igenom protokollet för att kontrollera att det stämmer överens med vad som skett och beslutats vid sammanträdet samt intygar detta genom att underteckna protokollet.

Tradition från tidigare mandatperioder bland samtliga nämnder i Nyköpings kommun är att en oppositionsledamot, andre vice ordförande justerar protokollet jämte ordförande. Eftersom det i Jävsnämnden inte finns någon andra vice ordförande föreslås nämnden därför utse ledamot Anders Olsson (SD) till justerare för mandatperioden 2023–2026.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** utse ledamot Anders Olsson (SD) till att, jämte ordförande justera Jävsnämndens protokoll för mandatperioden 2023–2026.
- 2) **att** beslutet omedelbart justeras.

Annika Malmström
Sakkunnig

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2023-02-13

Beslut till:
Ekonomienheten

JN § revidering av attestförteckning för jävsnämnden

Diarienummer: JN23/11

Nämnderna har enligt attestreglementet ansvar för att utse beslutsattestanter och dess ersättare. Attesträtten ges till namngivna personer och befattning. Beslut om vilka befattningshavare som är attestberättigade inom nämndens område ska fattas vid början av varje mandatperiod eller vid förändringar. Ordinarie ersättare för beslutsattest är alltid närmast överordnad chef. Attestförteckningen gäller behörigheter i kommunens ekonomisystem. I och med förändringar inom organisationen behöver attestförteckningen revideras

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna attestförteckning, enligt bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2023-02-15.

Beslutet skickas till:

ekonomienheten

Jävsnämnden

Revidering av attestförteckning för Jävsnämnden

Bakgrund

Nämnderna har enligt attestreglementet ansvar för att utse beslutsattestanter och dess ersättare. Attesträtten ges till namngivna personer och befattning. Beslut om vilka befattningshavare som är attestberättigade inom nämndens område ska fattas vid början av varje mandatperiod eller vid förändringar. Ordinarie ersättare för beslutsattest är alltid närmast överordnad chef. Attestförteckningen gäller behörigheter i kommunens ekonomisystem. I och med förändringar inom organisationen behöver attestförteckningen revideras.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej, ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter enligt konventionen på ett sådant sätt att det funnits anledning att genomföra en barnrättsprövning.

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) **att** godkänna attestförteckning, enligt bilaga till tjänsteskrivelsen daterad 2023-02-15.

Annika Malmström
Sakkunnig Jävsnämnden
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2023-02-16

Beslut till:

Ekonomienheten

Ansvar	Verksamh	Benämning	Beslutsattest	Ersättare	Referenskod
2963		NÄMNDKOSTNADER	Annika Malmström	Therese Larsson	NK29
	02 22	VERKSAMH.STYR-OFÖRDELAT FÖRVALTN EGNA BYGGNADER	Jonas Andersson		

Faktmottagare/ granskare	Kommentar	Datum
Anders Lindblom		2023-02-27

JN § Delegationsärenden

Diarienummer: JN23/4

För att ta del av anmälda delegationsbeslut på nämndsammanträde, var god kontakta nämndsekreterare senast två arbetsdagar innan mötet för att säkerställa att handlingarna hinner tas fram.

För begäran om allmän handling, kontakta ansvarig registrator.

Bilagat finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2023-02-17

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

Bilagor till beslut

Delegationslista

Jävsnämnden

Följande ärenden har gjorts med stöd av Jävsnämndens beslut 2019-03-04 § 7 Angående delegation av beslutanderätt.

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
2.10.1	2022-1296	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Aspa avloppsreningsverk på fastigheten Aspa 1:34	Josefin Eng	2022-12-05
2.10.1	2022-1339	Beslut gällande avslut av ärende samt avgift för Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	Josefin Eng	2022-12-05
2.10.1	2022-1342	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Tystberga avloppsreningsverk på fastigheten Sättersta 5:15	Josefin Eng	2022-12-05
2.10.1	2022-167	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Vrena avloppsreningsverk på fastigheten Vrenaby 14:2	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-2241	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Nävekvarns avloppsreningsverk på fastigheten Nävekvarn 7:317	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-1341	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Runtuna avloppsreningsverk på fastigheten Alby 5:2	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-1297	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Edstorps avloppsreningsverk på fastigheten	Sara Carlsson	2022-12-05

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
		Råby-Löten 1:5		
2.10.1	2022-2240	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Buskhyttans avloppsreningsverk på fastigheten Buskhyttan 2:7	Sara Carlsson	2022-12-05
2.10.1	2022-2242	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Stavsjö avloppsreningsverk på fastigheten Stavsjö 2:122.	Sara Carlsson	2022-12-21
2.10.1	2022-2243	Beslut om avgift i tillsynsärende gällande Ålberga avloppsreningsverk på fastigheten Rösäng 2:3.	Sara Carlsson	2022-12-21
11.8.1 11.9.1	2022-2659	Beslut gällande återanvändning av avfallsmassor på fastighet Sättersta 5:15	Indira Pasic	2022-12-29
2.10.1	2020-3171	Beslut om avgift anmäld sanering Åkroken	Ola Sundin	2023-01-17
2.10.1	2022-1005	Beslut om avslut av ärende samt avgift för tillsyn på ÅVC Jönåker på fastigheten Lunda-tybble 16:21	Johanna Schultz	2023-01-18
2.10.1	2022-1007	Beslut om avslut av ärende samt avgift för tillsyn på ÅVC Stigtomta på fastigheten Tängsta 1:1	Johanna Schultz	2023-01-18
2.1.1	2020-2795	Beslut gällande klagomål på trafikbuller på fastigheten Perioden 6	Richard Jansson	2023-01-18
2.1.1	2022-1636	Beslut gällande klagomål på trafikbuller på fastigheterna Ankan 5, Ankan 9, Knölsvanen 1, Ankan 7, Ankan 1, Ejdern 5, Ankan 2, Sothönan 1, Grågåsen	Richard Jansson	2023-01-18

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
		12, Ankan 3, Ejdern 3, Ankan 8, Ejdern 4, Ejdern 9, Ejdern 2, Sothönan 4, Sothönan 2, Gräsanden 1, Ejdern 7, Ejdern 6, Ejdern 1, Sothönan 3, Ankan 4, Sothönan 5 och Ankan 6		
2.10.1	2022-388	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Nävevarns avloppsreningsverk på fastigheten Nävevarn 7:317	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-430	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Lästringe avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-433	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Edstorps avloppsreningsverk på fastigheten Råby-Löten 1:5	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-389	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Buskhyttans avloppsreningsverk på fastigheten Buskhyttan 2:7	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-431	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Aspa avloppsreningsverk på fastigheten Aspa 1:34	Sara Carlsson	2023-01-27
2.10.1	2022-432	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Runtuna avloppsreningsverk på fastigheten Alby 5:2	Josefin Eng	2023-01-27

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
2.10.1	2022-712	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Stavsjö avloppsreningsverk på fastigheten Stavsjö 2:122	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-569	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Tystberga avloppsreningsverk på fastigheten Sättersta 5:15	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-568	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Vrena avloppsreningsverk på fastigheten Vrenaby 14:2	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-570	Beslut gällande avgift för granskning av inkomna analysrapporter för Ålberga avloppsreningsverk på fastigheten Rösäng 2:3	Josefin Eng	2023-01-27
2.10.1	2022-1006	Beslut om avslut av ärende samt avgift för tillsyn på ÅVC Nävekvärn på fastigheten Nävekvärn 3:3	Ola Sundin	2023-02-14

JN § Anmälningssärenden

Diarienummer: JN23/2

För att ta del av anmälningssärenden på nämndsammanträde, var god kontakta nämndsekreterare senast två arbetsdagar innan mötet för att säkerställa att handlingarna hinner tas fram.

För begäran om allmän handling, kontakta ansvarig registrator.

Bilagat finns en förteckning över inkomna anmälningssärenden till och med 2023-02-17

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade anmälningssärenden till handlingarna.

Bilagor till beslut

Anmälningslista

Jävsnämnden

Anmälningar

Nr	Från	Handlingsrubrik	Dnr
1	Kommunfullmäktige	Beslut från Kommunfullmäktiges 2022-12-13 §169, val av ordförande, ledamöter och ersättare i Jävsnämnden mandatperiod 2023-01-01 - 2026-12-31	JN22/3:9
2	Samhällsbyggnad, Miljöenheten	Föreläggande med försiktighetsmått gällande Lästringe Avloppsreningsverk på fastigheten Braken 1:49	2022-1929
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			